Организация Объединенных Наций S/PV.8522



Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8522-е заседание
Среда, 8 мая 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель: г-н Джани . . . . (Индонезия)

Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
	Кот-д’Ивуар	г-н Морико
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-жа Меле Колифа
	Франция	г-жа Геген
	Германия	г-н Хойсген
	Кувейт	г-н аль-Фассам
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Южно-Африканская Республика	г-н Мабхонго
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Хики
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

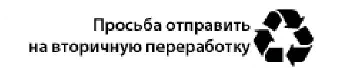
Ситуация в Боснии и Герцеговине

Письмо Генерального секретаря от 1 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/364)

19-13473 (R)







Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Ситуация в Боснии и Герцеговине

Письмо Генерального секретаря от 1 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/364)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Боснии и Герцеговины, Хорватии и Сербии.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Высокого представителя по Боснии и Герцеговине Его Превосходительство г-на Валентина Инцко.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Сильвио Гондзато.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/364, в котором содержится текст письма Генерального секретаря от 1 мая 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающего пятьдесят пятый доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Инцко.

Г-н Инцко (*говорит по-английски*): Прежде чем начать свое выступление, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы отдать дань памяти лорда Падди Ашдауна, который скончался в декабре. В качестве Высокого представителя лорд Ашдаун руководил усилиями международного сообщества в Боснии и Герцеговине в решающий период, выполняя ключевые положения Общего рамочного соглашения о мире и создавая и укрепляя институты, имеющие ключевое значение для реинтеграции страны и ее народа. Многие цитировали слова лорда Ашдауна, которые он произнес о Боснии и Герцеговине, покидая эту страну: «Это место навсегда остается в вашем сердце». До самых последних минут своей жизни он подтверждал свои слова делами: даже за несколько дней до своей кончины лорд Ашдаун оставался активным защитником интересов этой страны и поборником многосторонности на фоне все более сложной обстановки в мире.

В ноябре прошлого года (см. S/PV.8392) я представил Совету Безопасности доклад о том, как прошедшие 7 октября всеобщие выборы предопределили политические события предыдущих месяцев. Сегодня, спустя семь месяцев после этих выборов, доминантой политической жизни Боснии и Герцеговины по-прежнему остается процесс создания коалиций и назначения членов правительства. Хотя Республика Сербская и некоторые кантоны Федерации оперативно приступили к формированию правительств, к сожалению, члены действующего на общегосударственном уровне Совета министров или правительства Федерации до сих пор не назначены. Тем не менее, как представляется, предметные межпартийные дискуссии о формировании правительственной коалиции в настоящее время вышли на новый этап, что было подтверждено в ходе моих контактов с ключевыми политическими игроками до моего отъезда. Международное сообщество ожидает, что новый Совет министров будет сформирован как можно скорее и сосредоточится на перспективной программе реформ.

На протяжении последних шести месяцев среди всех политических сил сохранялся конструктивный консенсус в отношении необходимости дальнейшей интеграции Боснии и Герцеговины в Европейский союз. Это было подтверждено в феврале, когда Совет министров завершил подготовку ответов на вопросник Европейской комиссии, и в марте, когда Председатель Президиума Боснии и Герцеговины Милорад Додик лично представил в Брюсселе эти ответы. Как известно членам Совета, было задано почти 4000 вопросов и, соответственно, получено 4000 ответов.

Несмотря на этот позитивный политический шаг, мы видим также, что продолжает звучать обостряющая противоречия и дестабилизирующая риторика, иногда со стороны тех же самых лидеров, которые заявляют о своей приверженности курсу

этой страны на вступление в Европейский союз (ЕС). Такая непоследовательность является серьезной проблемой для Боснии и Герцеговины. Хотя Председатель Президиума Додик стремится сблизить позиции со своими коллегами по Президиуму по ряду важных вопросов, он продолжает ставить под сомнение государственный статус Боснии и Герцеговины как единого образования, угрожать отделением Республики Сербской и утверждать, что Республика Сербская является государством. Так, совсем недавно он заявил: «Мы уже отделились. Об этом просто еще не объявлено». Он заявил также, что если Косово станет членом Организации Объединенных Наций, Республика Сербская провозгласит независимость. Чтобы проиллюстрировать свои намерения, он неоднократно демонстрировал карту, на которой Сербия, Республика Сербская и часть Черногории были изображены в виде единого государства.

Мой долг — предупредить Совет о возможном развитии событий, однако я хотел бы также спросить его членов, как они могли бы отреагировать, если бы представитель региона, к которому относится их собственная страна, выступил с такими недвусмысленными заявлениями и объявил часть их страны независимым государством? К сожалению, в последние несколько лет сепаратистская риторика и давняя политика оспаривания государственности Боснии и Герцеговины приобрели постоянный характер. В связи с этим я считаю, что нам следует более активно бороться с этими негативными тенденциям.

Помимо сепаратистских заявлений отдельных политических деятелей Республики Сербской, основные хорватские партии упорно отвергают решения международных судов, касающиеся людей, занимавших руководящие посты в военное время, и стремятся возродить квазигосударственные структуры того периода. Поясню: они отвергают решения одного из международных судов, а именно Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ), который был учрежден в результате единодушного голосования членов этого самого органа — Совета Безопасности — в 1993 году.

Кроме того, в начале этого года главная боснийская партия объявила о своем намерении оспорить в Конституционном суде Боснии и Герцеговины название Республики Сербской, за чем предсказуемо последовали новые угрозы отделения. В этой связи я обязан подчеркнуть, что Конституцией Боснии и Герцеговины предусматривается, что Государство Босния и Герцеговина состоит из двух образований: Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской. Международное сообщество неизменно привержено сохранению территориальной целостности и государственного устройства Боснии и Герцеговины. Я признателен Ангеле Меркель и Эммануэлю Макрону за организованную ими недавно встречу лидеров балканских стран в Берлине, на которой была подтверждена решимость международного сообщества в этом отношении.

Я должен с удовлетворением отметить, что в отличие от заявлений Председателя Президиума Боснии и Герцеговины, ставящего под сомнение государственность Боснии и Герцеговины и поддерживающего независимость Республики Сербской, президент Сербии Вучич продолжает проявлять уважение к территориальной целостности и суверенитету Боснии и Герцеговины, в последний раз засвидетельствовав его на открытии выставки в Мостаре 9 апреля и после недавно состоявшейся в Берлине конференции.

Еще одна недавно возникшая и усугубившая напряженность проблема связана с возможностью создания в образованиях резервных полицейских сил. В апреле Народная скупщина Республики Сербской продолжила работу над законодательством о создании резервных полицейских сил, а в качестве цели их формирования неоднократно называлось реагирование на связанные с миграцией проблемы общественной безопасности, а также реагирование на стихийные бедствия. Этот шаг, расцененный некоторыми как попытка создания альтернативных вооруженных сил, вызвал серьезную озабоченность у Федерации. В качестве ответной меры наделенный соответствующими полномочиями парламентский комитет Федерации заявил, что сделает то же самое.

Этот вопрос рассматривался также в свете предыдущих разногласий относительно непропорционально высокой доли длинноствольного оружия в закупках полиции Республики Сербской. Недавно один из членов главного совета правящей партии Республики Сербской написал, что резервная полиция является «альтернативой армии Республики Сербской». Нынешний политический сюжет с ре-

зервными полицейскими силами в образованиях, который начался с односторонних шагов, предпринятых Республикой Сербской, не способствует миру и стабильности в Боснии и Герцеговине. Напротив, его результатом стал порочный круг недоверия и нездоровой конкуренции. Если нынешняя динамика событий получит развитие, это может привести к напряженности и расколу, а также дестабилизирует ситуацию в стране.

Боснии нужно не больше, а меньше оружия и меньше людей в полицейской форме. Мы должны сделать все возможное для предотвращения гонки вооружений между полицейскими силами образований. Власти всех уровней должны стремиться к развитию сотрудничества в целях обеспечения максимального уровня общественной безопасности и создания безопасных условий для всех граждан. Проведение в жизнь политики в отношении иммигрантов, беженцев и предоставления убежища является конституционной обязанностью государственных органов, и их потенциал следует наращивать. Это стало бы подходящим примером более эффективного сотрудничества, и я ясно обозначил это в своих публичных выступлениях. С учетом недавнего прошлого региона эти вопросы требуют постоянного внимания Совета.

Все, о чем я говорил сегодня, происходит на фоне продолжающихся попыток политических лидеров уклониться от выполнения своих обязательств по обеспечению верховенства права, причем они особенно упорно игнорируют обязательные для исполнения решения государственных судебных органов. Ранее я уже говорил о невыполненных решениях Конституционного суда Боснии и Герцеговины по делу Любича и по делу об избирательной системе города Мостара, в результате чего в Мостаре с 2008 года не проводились местные выборы. Невозможно себе представить, чтобы в крупном городе какой бы то ни было страны, стремящейся вступить в Европейский Союз и претендующей на статус европейской культурной столицы, местные выборы не проводились уже больше десяти лет.

В то же время власти Республики Сербской продолжают отказываться выполнять решения Государственного суда Боснии и Герцеговины и Конституционного суда о регистрации оборонного имущества и о Дне Республики Сербской, отмечаемом 9 января. Кроме того, власти нескольких кантонов Федерации не предприняли необходимых шагов для обеспечения равного положения сербов в этих кантонах. Согласно конституциям этих кантонов сербов в них как бы не существует. В связи с этим Конституционный суд заявил, что такое положение вещей должно измениться.

Считаю необходимым обратить особое внимание на несоблюдение властями решения Европейского суда по правам человека по делу Сейдича и Финци и смежным делам, в результате чего сохраняется система, в которой имеет место дискриминация в отношении значительного числа граждан в плане осуществления их права баллотироваться на государственные посты. Все они могут голосовать, но не могут быть избраны. Численность этой группы составляет 300 000 человек.

Прошло уже 24 года после заключения Дейтонских соглашений и почти 10 лет с того момента, как Европейский суд по правам человека впервые вынес решение по этому вопросу, однако представители групп меньшинств до сих пор не могут баллотироваться ни в Президиум, ни в Палату народов. В отношении этой группы граждан вот уже четверть века не соблюдается один из самых нерушимых принципов цивилизации — принцип равенства. Это неприемлемо, и власти должны безотлагательно принять меры для исправления ситуации.

Говоря о верховенстве права, я должен сообщить также, что после недавнего решения об ужесточении приговора, вынесенного Караджичу, мы вновь услышали заявления с отрицанием актов геноцида, совершенных в Сребренице, хотя они были подтверждены двумя международными трибуналами, одним из которых является МТБЮ, учрежденный этим самым органом.

На протяжении последних шести месяцев мы были также свидетелями попыток ограничить свободу выражения мнений и борьбы с несогласными. В декабре власти Республики Сербской положили конец ежедневным протестам в Баня-Луке, проводившимся активистами в течение нескольких месяцев в связи с прикрытой, по их мнению, подозрительной смертью молодого человека, и пресекли попытки организовать новые акции протеста. Поскольку власти выразили намерение внести изменения в законы об общественных собраниях и работе журналистов, международные и неправительственные организации выступили против дей-

ствий, ограничивающих демократические права и свободы. В этой связи я приветствую тот факт, что власти Республики Сербской предприняли шаги для отражения озабоченности, возникшей в связи с Законом об общественном правопорядке, и призываю к продолжению диалога по соответствующим инициативам.

Сегодня я намерен показать, что ситуация в Боснии и Герцеговине по-прежнему требует внимания и единого подхода со стороны международного сообщества. Мы долгое время принимали как должное те казавшиеся необратимыми большие успехи, которых страна добилась с 1995 года, однако когда начинается регресс, важно признать, что он происходит и напомнить себе о том, что наша миссия еще не выполнена.

Управление Высокого представителя находится в Боснии и Герцеговине для того, чтобы обеспечивать соблюдение и выполнение Дейтонского мирного соглашения, в том числе Конституции Боснии и Герцеговины, а также для того, чтобы не только поддерживать проведение важных реформ для его выполнения, но и завершить их. Такие функции служат логической предпосылкой для того, чтобы страна смогла решать стоящие впереди задачи, в числе которых стремление к интеграции, поддерживаемое всеми основными политическими партиями.

Я, со своей стороны, продолжаю уделять основное внимание выполнению своего мандата согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире и соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Настоятельно необходимо настаивать на том, чтобы власти по-прежнему уделяли пристальное внимание обеспечению всестороннего соблюдения Соглашения; в противном случае мы рискуем способствовать дальнейшему сворачиванию реформ. В то же время я не могу править страной вместо избранных руководителей Боснии и Герцеговины. Только они могут предпринять шаги, необходимые для продвижения страны вперед.

Поэтому я призываю политических лидеров Боснии и Герцеговины приложить искренние усилия к тому, чтобы преодолеть свои разногласия и наконец продвинуться вперед в назначении органов исполнительной власти на общегосударственном уровне и на уровне Федерации и сотрудничать с властями Республики Сербской и кантонов в целях всестороннего осуществления Дейтонского мирного соглашения. Кроме того, я настоятельно призываю лидеров отказаться от дестабилизирующей, сеющей рознь и застрявшей в прошлом риторики и принимать конструктивные меры к тому, чтобы страна продолжала продвигаться по пути европейской интеграции в интересах всех ее граждан, которых они представляют. Особенно важно создать благоприятные социально-экономические условия и обеспечить верховенство права, чтобы обуздать отток блестящей молодежи — важнейшего природного ресурса страны.

Граждане боснийского и герцеговинского происхождения в настоящее время заседают в парламенте Австрии, Палате лордов Соединенного Королевства и в законодательном органе по меньшей мере одного штата Соединенных Штатов. Подобные им выдающиеся молодые люди, оставшиеся в Боснии и Герцеговине, вселяют надежду на перемены в стране и ее будущее. Именно поэтому я заканчиваю свое выступление на оптимистичной ноте и цитатой из выступления лорда Ашдауна, о котором я упомянул в самом начале: «Босния и Герцеговина — это страна, которая навсегда остается в вашем сердце».

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Инцко за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово членам Совета Безопасности, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Мабхонго (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений по вопросам, касающимся ситуации в Боснии и Герцеговине.

Мы хотим выразить признательность Высокому представителю Инцко за его информативный брифинг по последнему докладу его Управления о политической ситуации, обстановке в плане безопасности и гуманитарной ситуации в стране (S/2019/364).

Мы приветствуем прогресс, достигнутый партиями в обсуждениях вопросов о создании правительства на общегосударственном уровне, а также поддержку, оказываемую этим партиям международным сообществом. Южная Африка согласна с высказанными Высоким представителем мнениями по мере того, как мы с нетерпением ждем скорейше-

го формирования нового Совета министров. Тем не менее мы по-прежнему обеспокоены сохраняющимися разногласиями между политическими партиями, которые способны подорвать осуществление программы действий «5+2», утвержденной Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения. Мы призываем все стороны проявлять сдержанность и воздерживаться от провокационной, сеющей рознь и националистической риторики, которая могла бы ослабить суверенитет и территориальную целостность государства.

Совет Безопасности при оказании соответствующим сторонам поддержки должен содействовать созданию условий, способствующих диалогу и сотрудничеству и облегчающих переживаемые народом Боснии и Герцеговины проблемы и трудности. Мы хотели бы вновь заявить, что новое коалиционное правительство следует сформировать в ближайшее время, чтобы страна и ее народ смогли выполнить программу действий «5+2» в полном объеме, что позволило бы этому правительству взять на себя всю полноту суверенной ответственности за свои внутренние и международные дела и управление ими.

События, происходящие в последнее время в области прав человека, вызывают беспокойство и способны привести к обострению напряженности в отношениях между сторонами. Такие события могут иметь негативные последствия для местных общин и региона в целом. Любая страна, желающая достичь устойчивого мира, должна соблюдать международные нормы в области прав человека и соответствующие резолюции Совета. В этой связи Южная Африка призывает все стороны, руководствуясь международными нормами и стандартами, соблюдать верховенство права и те правовые документы, на которых зиждутся политические структуры страны.

Сложившаяся в настоящее время тупиковая политическая ситуация является нестабильной. Для преодоления сохраняющихся проблем крайне необходим политический диалог. В этой связи мы призываем к инклюзивному, консультативному и конструктивному диалогу между всеми заинтересованными сторонами, включая различные этнические группы и образования, молодежь и женщин, а также между различными боснийскими структурами при участии Управления Высокого представителя, Европейского союза и Организации Объединенных Наций.

Мы призываем все стороны, руководствуясь стремлением найти долгосрочное мирное решение, отвечающее всеобщим интересам, подтвердить свое приверженность всестороннему выполнению своих обязательств по Дейтонскому соглашению. Для продвижения в этом процессе в направлении долгосрочного мира, стабильности и примирения абсолютно необходимы политическая воля и национальная ответственность.

В заключение скажу, что для обеспечения в стране и в регионе безопасности, стабильности и инклюзивной демократии правительству и народу Боснии и Герцеговины крайне необходима поддержка со стороны международного сообщества.

Г-н Морико (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация благодарит Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко за представление двадцать первого доклада Генерального секретаря о ситуации в Боснии и Герцеговине (см. S/2019/364).

Мы хотели бы также отдать заслуженную дань уважения бывшему Высокому представителю по Боснии и Герцеговине лорду Падди Ашдауну за все предпринятые им усилия по установлению в этой стране мира и выразить наши соболезнования семье этого выдающегося деятеля на службе миру.

Наша делегация приветствует представление боснийскими властями в Комиссию Европейского союза окончательных официальных ответов на 665 вопросов, на которые ей необходимо было получить ответы для рассмотрения заявки Боснии о вступлении в Европейский союз. Это наглядно свидетельствует о готовности боснийского правительства и впредь прилагать усилия к тому, чтобы начать проведение реформ для обеспечения верховенства права, независимости судебной системы и основных прав человека. Эти реформы, несомненно, будут стимулировать политические, экономические и социальные преобразования в стране и повысят ее шансы на вступление в Европейский союз.

Наша делегация приветствует утверждение Центральной избирательной комиссией и Конституционным судом Боснии и Герцеговины реформы избирательной системы, которой будет положен конец институциональному кризису. Кроме того,

наша страна приветствует решение муниципального собрания Сребреницы возвести мемориал, посвященный миру, в память о трагических событиях, произошедших в этом городе в июле 1995 года.

Однако, несмотря на все эти позитивные события, наша делегация по-прежнему обеспокоена сохраняющейся политической напряженностью, особенно в том, что касается трудностей, возникших после проведенных 7 октября 2018 года всеобщих выборов в формировании Совета министров. Постоянные задержки в формировании правительства могут еще больше усугубить и без того сложные социально-экономические проблемы, с которыми сталкивается Босния и Герцеговина.

Наша делегация считает, что поиски мирных решений межобщинных споров в стране должны стать требованием, совместно выполняемым всеми боснийскими политическими силами. В этой связи мы призываем их воздерживаться от любых заявлений и мер, которые могли бы поставить под угрозу территориальную целостность Боснии и Герцеговины и интеграцию этой страны в Европейский союз. Поэтому наша делегация с обеспокоенностью отмечает принятие Скупщиной Республики Сербской закона об общественной безопасности. Этот закон, предусматривающий создание резервных полицейских сил, может подорвать отношения Республики Сербской с центральными государственными властями. По этой причине Кот-д'Ивуар настоятельно призывает Скупщину Республики Сербской отложить создание таких полицейских сил.

В заключение наша страна призывает Совет Безопасности и соседние с Боснией и Герцеговиной страны и впредь прилагать усилия к установлению мира и стабильности в этой стране и на Балканах. Мы поддерживаем усилия Высокого представителя по обеспечению всестороннего осуществления Дейтонского мирного соглашения.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем созыв этого заседания и благодарим Высокого представителя Валентина Инцко за его важное выступление и за его усилия по укреплению в Боснии и Герцеговине мира при одновременном признании необходимости национальной ответственности за проведение этого сложного процесса.

В сущности, подтверждая действительность Общего рамочного соглашения 1995 года, мы признаем роль Управления Высокого представителя в оказании Боснии и Герцеговине поддержки в достижении пяти целей и в выполнении двух условий — программы действий «5+2», — что позволит создать условия, обеспечивающие полную автономию страны. В этой связи мы вновь заявляем о настоятельной необходимости того, чтобы и Федерация, и Республика Сербская сохраняли свою приверженность осуществлению Соглашения, признавая при этом суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины. Соответственно, мы с удовлетворением отмечаем появление более позитивных экономических перспектив в начале текущего года, а также подтверждение правительством своей готовности двигаться по пути европейской интеграции и поддерживать тесную координацию действий с Европейской комиссией.

Вместе с тем мы продолжаем с озабоченностью отмечать ограниченный прогресс в осуществлении «повестки дня 5+2» и отсутствие приверженности оказанию поддержки государственным институтам и обеспечению выполнения их решений. С учетом сложившейся ситуации мы должны и впредь подчеркивать необходимость укрепления верховенства права и создания всеохватных институтов. Мы приветствуем формирование правительства Республики Сербской и призываем Федерацию взять на себя ответственность за его работу, а также приложить совместные усилия для назначения членов Совета министров.

По мнению Перу, настоятельно необходимо обеспечить уважение субъектами Федерации Конституции, государственных институтов и их полномочий на всех уровнях. Республика Сербская должна соблюдать положения Соглашения, касающиеся регистрации военного имущества, а кантоны Федерации должны привести свои конституции в соответствие с Конституцией Федерации. Верховенство права также предполагает расширение доступа к правосудию и уважение прав человека и основных свобод. В частности, мы обеспокоены мерами, затрагивающими свободу слова и печати, а также свободу ассоциации и мирных протестов. В этой связи Перу также считает необходимым укреплять потенциал в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Считаем, что для этого наряду с созданием должности специального про-

курора и судебного департамента по борьбе с такими преступлениями необходимо повысить легитимность институтов и доверие к ним населения.

Политические лидеры несут ответственность за руководство процессом миростроительства и содействие политическому диалогу и примирению. В этой связи мы с сожалением отмечаем и отвергаем высказывания и инициативы, которые приводят к расколу и ненависти, в частности ксенофобские, сепаратистские и ревизионистские идеи и инициативы. В то же время мы приветствуем предложения, способствующие примирению, в частности решение о строительстве в Сребренице монумента, посвященного миру, и призываем обеспечить более широкое участие женщин и молодежи в таких национальных политических процессах.

В заключение мы подчеркиваем важность полного сотрудничества сторон с Высоким представителем и осуществляемой под руководством Европейского союза операцией «Алфея», которые могут рассчитывать на всестороннюю поддержку Перу в выполнении их соответствующих мандатов.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Высокого представителя Инцко за его брифинг.

В соответствии со своей последовательной позицией Китай уважает суверенитет, независимость, национальное единство и территориальную целостность Боснии и Герцеговины, а также выбор ее народа в определении дальнейшего курса развития страны и поддерживает различные этнические общины Боснии и Герцеговины, живущие в гармонии и стремящиеся к всеобщему развитию. Китай поздравляет Боснию и Герцеговину с проведением в октябре 2018 года всеобщих выборов и с недавним успешным проведением в этой стране двадцать второй Международной торговой ярмарки в Мостаре.

Мы приветствуем усилия Боснии и Герцеговины по содействию национальному примирению и социально-экономическому развитию. Рассчитываем, что все стороны в стране приложат совместные усилия для скорейшего формирования кабинета министров, активного укрепления политического процесса, достижения консенсуса на основе диалога и консультаций, всестороннего осуществления Дейтонских соглашений и дальнейшего уделения внимания социально-экономическому развитию страны и содействия ему, с тем чтобы все стороны могли сообща пожинать плоды мира и развития.

Босния и Герцеговина — это важная страна на Балканах. Поддержание мира, стабильности и развития в этой стране и обеспечение гармоничного сосуществования различных этнических групп отвечает интересам международного сообщества, а также крупных и малых стран региона. Что касается вопроса о Боснии и Герцеговине, то международное сообщество должно непредвзято прислушиваться к позициям и озабоченностям всех сторон и придерживаться сбалансированного и взвешенного подхода. Добиваясь продвижения вперед процесса реформирования, международное сообщество должно обеспечить надлежащий учет особенностей страны и ее уровня жизнестойкости, сосредоточив при этом внимание на оказании помощи населению в решении его проблем собственными силами и методами, а также активизировав содействие экономическому развитию страны.

Китай приветствует позитивные усилия Высокого представителя Инцко по достижению прогресса в политическом процессе в Боснии и Герцеговине. Мы надеемся, что Высокий представитель будет прилагать усилия в соответствии со своим мандатом и вносить вклад в осуществление Дейтонских соглашений. Рассчитываем также, что осуществляемая под руководством Европейского союза операция «Алфея» продолжит укреплять взаимодействие с заинтересованными сторонами в целях содействия поддержанию безопасности и стабильности в Боснии и Герцеговине. Наряду с другими членами международного сообщества Китай готов внести свой вклад в оказание Боснии и Герцеговине помощи в достижении прочного мира, стабильности и развития.

Г-н Хики (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Высокого представителя по Боснии и Герцеговине за его весьма объективный и подробный брифинг и доклад (см. S/2019/364) и за все те усилия, которые он и его сотрудники прилагают для содействия поддержанию мира и безопасности в Боснии и Герцеговине. Он может и впредь рассчитывать на нашу всестороннюю поддержку. Я хотел бы также поддержать его и отдать дань памяти лорду Ашдауну, который сыграл жизненно важную роль в мобилизации международных действий в ходе конфлик-

тов, последовавших за распадом бывшей Югославии. Его личный вклад в обеспечение стабильности и безопасности в регионе не будет забыт.

Мне кажется, что в своем брифинге Высокий представитель очень четко изложил для нас основные проблемы в области верховенства права, негативную динамику в выполнении различных обязательств и многочисленные угрозы для будущего Боснии и Герцеговины. На мой взгляд, в своем выступлении ему удалось убедить нас в том, что Совет Безопасности должен и впредь уделять пристальное внимание ситуации в Боснии, а также в неизменной важности его роли и роли Управления Высокого представителя, которое остается высшей инстанцией, занимающейся осуществлением граждански аспектов Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. В этой связи Соединенное Королевство выступает за применение, в случае необходимости, боннских полномочий, а также продолжает поддерживать осуществляемую под руководством Европейского союза операцию «Алфея» и ее исполнительный мандат. Мы заверяем Высокого представителя в нашей всесторонней поддержке.

В прошлый раз мы встречались для обсуждения этого вопроса вскоре после проведения выборов в этой стране (см. S/PV.8392). Однако спустя семь месяцев процесс формирования правительства все еще не был завершен. Хотя мы приветствуем оперативное достижение прогресса в Республике Сербской, мы разделяем разочарование представителей Южной Африки и Кот-д'Ивуара в связи с тем, что до сих пор не были назначены члены действующего на общегосударственном уровне Совета министров Боснии и Герцеговины, правительства образования Федерации и четырех из десяти кантональных правительств. Мы также настоятельно призываем политических лидеров конструктивно участвовать в формировании правительств на всех уровнях, с тем чтобы они могли приступить к осуществлению реформ в интересах всех своих граждан.

Вновь отмечу, что в ходе нашего предыдущего заседания по этой теме многие члены Совета, в том числе Соединенное Королевство, настоятельно призвали лиц, занимающих ответственные посты, воздерживаться от распространения сеющих рознь настроений и действовать в интересах всех граждан. Мы вновь крайне разочарованы тем, что в стране продолжают звучать приводящие к расколу националистические заявления, которые преобладали в период выборов. Как отметил Высокий представитель, такая националистическая риторика, приводящая к расколу, затрудняет ведение политической деятельности и отдаляет перспективы достижения компромисса. Она не отвечает интересам граждан, которые должны представлять избранные народные представители, и не способствует достижению мира и стабильности, которых мы ждем уже многие годы.

Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые представители власти пытаются использовать свое положение для подрыва государственных институтов и запугивания боснийских граждан, в частности заявляя о внесении изменений в Уголовный кодекс Республики Сербской, на что Высокий представитель обратил особое внимание в своем докладе. Мы полностью поддерживаем приверженность Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения основополагающей структуре Боснии и Герцеговины как единого суверенного государства, состоящего из двух образований. Распространение националистических настроений свидетельствует о появлении более широкой политической среды, в которой происходит постепенный подрыв демократических устоев. Законы Боснии и Герцеговины о публичных собраниях не соответствуют международным стандартам. Поэтому недавние шаги, направленные на еще большее ужесточение этих ограничений в Республике Сербской, вызывают особую тревогу. Свободы выражения мнений, мирных собраний и средств массовой информации являются основополагающими элементами здоровой и подлинной демократии. Ненужные и враждебные законодательные изменения лишь подрывают демократию и еще больше увеличивают разрыв между нормами Боснии и Герцеговины и международными стандартами и демократическими нормами, соответствие которым она должна обеспечить для достижения прогресса.

Соединенное Королевство приветствует достигнутый прогресс, в том числе решение Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов на апелляцию по делу Радована Караджича. С точки зрения международного правосудия это решение знаменует важный результат, который посылает мощный сигнал о том, что лица, которые совершают злодеяния, будут привлечены к ответственности за свои поступки и понесут со-

ответствующее наказание. Именно поэтому у нас вызывает возмущение тот факт, что политические лидеры и некоторые слои общества по-прежнему отрицают не только решения Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, но и геноцид в Сребренице, и это несмотря на однозначное признание геноцида как международными трибуналами, так и национальными судами. Прискорбно признавать, что политические деятели ради своих политических интересов готовы поступиться правосудием в интересах жертв и достижением всеобщего мира.

Мы также с удовлетворение отмечаем представление ответов на уточняющие вопросы вопросника Европейской комиссии и приветствуем публично выраженную приверженность Президиума Боснии и Герцеговины продвижению по пути европейской интеграции, как было отмечено в совместном заявлении в декабре. Сейчас Босния должна продемонстрировать свою приверженность евроатлантической интеграции, в том числе в сферах верховенства права, демократии и прав человека. Чтобы добиться этого, необходимо провести сложные, но важные реформы; также необходимо приложить усилия для осуществления социально-экономических реформ, благодаря которым у граждан Боснии и Герцеговины появится больше возможностей и благодаря которым удастся остановить отток людей, покидающих страну в поисках более процветающего и стабильного будущего.

Несмотря на то что, как я отметил ранее, был достигнут определенный прогресс, очевидно, что на пути к прочному миру и процветанию в Боснии и Герцеговине предстоит сделать еще многое. Поэтому я полагаю, что Совету было бы полезно послушать заявление Высокого представителя относительно того, что мы и международное сообщество можем сделать для укрепления верховенства права в Боснии и Герцеговине, а также для содействия примирению. Мы ожидаем его выступления.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Высокого представителя Валентина Инцко за его объективный брифинг и присутствие на сегодняшнем заседании. Выражаем глубокую признательность ему лично и заявляем о том, что мы полностью поддерживаем его Управление в деле поддержания стабильности в Боснии и Герцеговине.

Мы напоминаем о том, что международное сообщество наделило Высокого представителя инструментами, соразмерными с его обязанностями, а именно Боннскими полномочиями, которые следует использовать всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Также повторяем, что в плане «пять плюс два» Совет по выполнению мирного соглашения определил четкие условия, которые должны быть выполнены до завершения деятельности Управления Высокого представителя. Хотя это посильная задача, но, к сожалению, она еще не была выполнена.

Мы хотели бы в рамках нашей оценки текущей ситуации в Боснии и Герцеговине начать с позитивного и с удовлетворением отметить, что политическое руководство страны продолжает поддерживать курс на европейскую интеграцию, что подтверждается представлением более 650 ответов на вопросник Европейской комиссии. Это является подлинным свидетельством того, что после проведения выборов приверженность к европейскому курсу остается сильной и неизменной. Мы считаем, что было бы также полезно продемонстрировать такой уровень общей приверженности в отношении выполнения условий для запуска плана действий на пути к членству, с тем чтобы стабильность, которую принесет европейская интеграция, в последующем опиралась на трансатлантическую безопасность.

Многие из актуальных вопросов будут содержаться в общем заявлении от Европейского союза, которое будет сделано в ходе настоящего заседания. Польша полностью присоединяется к данному заявлению. Вместе с тем, позвольте мне обратить внимание на следующие вопросы, которые представляют особый интерес и которые следует рассмотреть в рамках этого форума.

Спустя семь месяцев после проведения выборов в Боснии и Герцеговине до сих пор не было сформировано правительство ни на уровне административно-территориальных образований, ни на федеральном уровне. Мы настоятельно призываем политические партии безотлагательно заняться формированием правительства. Чрезвычайно важно отложить в сторону незначительные политические соображения и выполнить волю народа посредством создания сильной исполнительной вла-

сти. Чем дольше временные меры остаются в силе, тем больше снижается уровень доверия электората.

Более того, сохраняется угроза территориальной целостности страны, которую создают как слова, так и действия. В действительности, часто нет смысла проводить различие между словами и действиями. Неоднократные открытые призывы к отделению уже сами по себе идут вразрез с каждой буквой Дейтонского мирного соглашения и создают прямую угрозу миру, и ровно такую же угрозу представляет собой неповиновение учреждениям государства и его судебным органам, а также посягательство энтитетов на прерогативы центрального правительства и фактическое создание вооруженных сил посредством организации полицейского резерва, вооруженного длинноствольным оружием. В истории уже были примеры того, к чему может привести такое сочетание опасных заявлений и скрытого от глаз процесса вооружения. Мы знаем, чем это может закончиться, если не принять меры.

Также остается открытым вопрос верховенства права. Оно является необходимым условием для установления доверия граждан к государственным институтам и раствором, который скрепляет социальную ткань. Политические элиты, если они хотят быть достойными своего имени, должны делать все от них зависящее, чтобы поддержать верховенство права и содействовать ему, искоренить коррупцию и встать на борьбу с организованной преступностью. Они не могут действовать и выступать в качестве защитников узкокорыстных интересов.

Наконец — и я хочу донести этот момент до всех — мы считаем неприемлемым непрекращающиеся попытки переписать историю. Недавнее решение Республики Сербской создать комиссию для повторного рассмотрения событий в Сребренице является самым последним таким примером. Позвольте заявить ясно: нет никаких оснований для пересмотра. Жертвы были услышаны, а доказательства собраны, изучены и приняты. Виновные были привлечены к ответственности международными и национальными судами. Снятие с себя ответственности оказывает губительное влияние на процесс примирения и препятствует его достижению.

В заключение позвольте мне еще раз заявить, что Польша крайне заинтересована в том, чтобы Босния и Герцеговина стала единой, процветающей и современной демократической страной, твердо опирающейся на евроатлантические структуры. Мы с самого начала поддерживали Боснию и Герцеговину и будем впредь активно помогать ей, как мы это делали до сих пор.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить за организацию этого заседания, а также выразить признательность г-ну Инцко за представление сегодня его доклада (см. S/2019/364). Мы высоко ценим его личные усилия, а также усилия сотрудников его Управления, которые направлены на выполнение его мандата в качестве высшего органа, обеспечивающего выполнение гражданских аспектов Дейтонского мирного соглашения ради благополучия граждан Боснии и Герцеговины.

Сегодня мы также хотели бы присоединиться к соболезнованиям, выраженным членами международного сообщества, в связи с кончиной в декабре прошлого года лорда Падди Ашдауна. Мы высоко оцениваем его своевременный вклад в качестве Высокого представителя в Боснии и Герцеговине в период с 2002 по 2006 год.

Доминиканская Республика поддерживает единство, территориальную целостность и суверенитет Боснии и Герцеговины. В то же время, мы ожидаем полного выполнения задач и условий, необходимых для закрытия Управления Высокого представителя, в рамках так называемого плана «пять плюс два».

Что касается выборов, то мы с нетерпение ожидаем завершения процесса формирования новых властей, которые будут руководить страной. В этой связи мы призываем политических представителей ослабить свои позиции, поскольку больше нельзя терять время. Босния и Герцеговина нуждается в том, чтобы власти направили все свои усилия на проведение реформ, укрепление верховенства права и строительство будущего с равными возможностями, о котором мечтает страна, а также укрепляли при этом единство посредством сохранения многообразия, установления мира и достижения устойчивого социально-экономического развитии.

Мы с интересом следим за усилиями властей по выполнению решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины по мере их неуклонного продвижения по пути интеграции с Европейским со-

юзом — на этот раз в виде официальных ответов на 655 дополнительных вопросов Европейской комиссии, — что свидетельствует о том, что при наличии у сторон единой воли все трудности отходят на второй план.

Доминиканская Республика поддерживает мандат Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и управление им. В этой связи мы сожалеем о том, что некоторые круги в Боснии и Герцеговине продолжают выступать с ревизионистскими заявлениями и занимать ревизионистские позиции в отношении конфликта в Сребренице и пытаются отрицать акты геноцида, уже подтвержденные международными трибуналами в соответствующих приговорах. Мы считаем, что после проведения тщательных судебных разбирательств в национальных и международных судах подобное поведение подрывает процесс национального примирения и способствует безнаказанности, этнической конфронтации и враждебности.

Мы обеспокоены конфликтом, вызванным тем, что в январе этого года важная боснийская политическая партия заявила о своем намерении оспорить в Конституционном суде Боснии и Герцеговины название Республики Сербской. Хотя судебный иск так и не был подан, это заявление стало причиной тупика в политических переговорах и усиления угроз об отделении. В этом контексте все стороны должны содействовать единству страны и не забывать о том, что Босния и Герцеговина является единым суверенным государством, которое в соответствии с Конституцией состоит из двух образований — Республики Сербской и Федерации. Поэтому мы призываем все стороны воздерживаться от любых односторонних мер, которые могли бы застопорить или подорвать процесс примирения и укрепления мира в стране.

Мы хотели бы особо отметить инициативу муниципального собрания Сребреницы, которое подавляющим большинством представителей боснийцев и сербов приняло решение о возведении в городе мемориала мира. Это весьма позитивное и достойное подражания решение, призванное стать символом единства граждан Боснии и Герцеговины.

Мы призываем продолжать предпринимать усилия в целях создания независимой системы отправления правосудия, обеспечения транспарентности в работе государственных учреждений и проведения дальнейшей пропагандистской деятельности для того, чтобы добиться уважительного отношения к той крайне необходимой роли, которую выполняют в свободном и демократическом обществе средства массовой информации. Мы также призываем принимать меры по проведению в жизнь принятого в 2014 году закона Федерации о борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Наконец, Доминиканская Республика хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать все заинтересованные стороны объединить усилия в поддержку Управления Высокого представителя и возглавляемой Европейским союзом операции «Алфея» в целях укрепления государственных институтов Боснии и Герцеговины, которые будут способствовать созданию инклюзивной атмосферы, примирению между различными этническими и религиозными группами, обеспечению гарантированного доступа к правосудию, привлечению к ответственности, безопасности гражданского населения и проведению эффективной политики борьбы с насилием, усилиям по сокращению масштабов нищеты и безопасному возвращению беженцев и перемещенных лиц в родные места.

Г-жа Меле Колифа (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Я хотела бы присоединиться к выступившим до меня членам Совета Безопасности и поприветствовать Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко, а также поблагодарить его за доклад (S/2019/364, приложение) о ходе осуществления Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине.

Республика Экваториальная Гвинея вновь заявляет о своем полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности Боснии и Герцеговины, и мы высоко ценим решимость Высокого представителя по Боснии и Герцеговине способствовать согласно его мандату осуществлению Дейтонского мирного соглашения. Мы признаем усилия, прилагаемые всеми боснийцами на протяжении последних десяти лет для достижения национального единства и устойчивого мира. Поэтому мы считаем важным особо отметить два момента в докладе г-на Инцко, которые, по нашему мнению, имеют в этом контексте решающее значение.

Во-первых, мы с озабоченностью отмечаем, что спустя шесть месяцев после проведения в октябре 2018 года всеобщих выборов так и не удалось

сформировать правительство. Как подчеркивается в докладе, эти задержки — с формированием правительства Федерации и действующего на общегосударственном уровне Совета министров и с назначением членов нескольких кантональных органов власти — не только отражают, но и могут усилить разногласия и напряженность в отношениях между различными населяющими страну этническими группами.

Во-вторых, мы хотели бы призвать сосредоточить внимание на превентивных и миротворческих инициативах. В этой связи мы призываем боснийский народ и впредь прилагать усилия для обеспечения верховенства права, уважения к судебной системе и выполнения ее решений, имеющих обязательную силу.

Мы призываем к дальнейшему наращиванию усилий и к поиску необходимых решений, особенно в том, что касается избирательной системы в городе Мостар, где выборы в местные органы власти не проводились с 2008 года. По этим причинам мы призываем стороны сообща содействовать укреплению верховенства права, продолжать усилия по сдерживанию и искоренению этнических разногласий, преступности, коррупции, насильственного экстремизма и терроризма и активизировать работу по осуществлению «повестки дня 5+2», что необходимо для закрытия Управления Высокого представителя.

В то же время нас весьма обнадеживают успехи и достижения, которыми был отмечен отчетный период, включая прогресс в проведении экономической реформы и продолжающееся участие Боснии и Герцеговины в процессе европейской интеграции. Эти успехи свидетельствуют о том, что стабильности и процветания можно достичь только посредством совместной работы на благо общего будущего.

В заключение мы не можем не выразить сожаления по поводу сеющих рознь заявлений, которые ставят под угрозу все успехи и усилия сторон в стремлении к примирению между различными этническими группами и общинами. Мы считаем, что предстоит сделать еще очень многое, и поэтому нам необходимо продолжать работать над построением такого общего будущего, которое будет способствовать обеспечению прочного национального единства.

В этой связи мы призываем стороны оставить в прошлом этнические разногласия, отказаться от сеющей рознь риторики и сосредоточить свои усилия на создании благоприятных условий для достижения национального примирения и установления прочного мира в единой, процветающей и безопасной Боснии и Герцеговине.

Г-н аль-Фассам (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко за его информативное заявление и за его последний доклад (S/2019/364, приложение) о ходе осуществления Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Он может быть уверен в нашей готовности полностью поддерживать его при выполнении им своих полномочий и работы, направленной на оказание властям Боснии и Герцеговины помощи в преодолении стоящих перед ними проблем.

Мы приветствуем усилия по поддержанию стабильности в Боснии и Герцеговине и по обеспечению единства страны с учетом всех ее этнических и культурных компонентов. Мы отмечаем и высоко оцениваем важную роль многонациональных сил по стабилизации, возглавляемых Европейским союзом. В этой связи мы приветствуем позитивные события в Боснии и Герцеговине и прогресс, достигнутый в выполнении некоторых обязательств, связанных с евроатлантическими интеграционными процессами, ответы, данные национальными органами власти на вопросник Европейской комиссии, и принятие ряда налоговых законов, что способствовало завершению обзора, проводившегося Международным валютным фондом. Все эти достижения, несомненно, окажут позитивное воздействие на безопасность и стабильность в Боснии и Герцеговине и в регионе и тем самым внесут вклад в проведение страной необходимых реформ в целях интеграции в Европейский союз.

Спустя два десятилетия после подписания Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине оно остается краеугольным камнем институциональной стабильности и важной опорной точкой в усилиях по установлению мира в этой стране. Поэтому мы обеспокоены усилением подстрекательской и сеющей рознь риторики. Мы призываем всех политических лидеров поставить национальные интересы народа Боснии и Герцего-

вины выше всех других соображений и отказаться от узких политических и этнических интересов, которые подрывают возможности достижения стабильности и прогресса. Мы также призываем их принять конструктивное участие в воплощении в жизнь результатов выборов, проведенных в октябре прошлого года, включая скорейшее назначение членов действующего на общегосударственном уровне Совета министров и правительства Федерации. Это, несомненно, окажет положительное влияние на политический процесс. В дополнение к этому следует активизировать усилия, с тем чтобы парламент мог принять новые законы в интересах обеспечения того, чтобы судебные органы располагали инструментами, необходимыми для борьбы с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, которые представляют собой непосредственную угрозу для верховенства права и препятствуют работе по достижению социально-экономического развития и интеграции с Европейским союзом.

Согласно докладу, такие события происходят на фоне ограниченного прогресса в деле осуществления «повестки дня 5+2», предусмотренной для закрытия Управления Высокого представителя. В этой связи мы подтверждаем нашу полную поддержку Управления Высокого представителя, как это предусмотрено в Дейтонском мирном соглашении и соответствующих резолюциях Совета Безопасности. Мы призываем Высокого представителя активизировать свои усилия по реализации данного плана в полном объеме.

В заключение Государство Кувейт подчеркивает важность уважения единства, стабильности и территориальной целостности Боснии и Герцеговины. Мы также отмечаем необходимость того, чтобы все стороны соблюдали Конституцию страны, а также все решения, принятые судебными органами, с тем чтобы заложить основу для обеспечения стабильности в стране. Мы призываем все стороны в Боснии и Герцеговине прилагать необходимые усилия в целях осуществления Общего рамочного соглашения о мире и проявлять уважение к мандату Высокого представителя, как это предусмотрено в приложении X к Соглашению и в соответствующих резолюциях Совета Безопасности.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза (ЕС).

Прежде всего я хотел бы поблагодарить Высокого представителя по Боснии и Герцеговине за его брифинг, в котором он обрисовал мрачную картину нынешней ситуации в этой стране. Процесс осуществления Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине остается незавершенным, и соответствующая деятельность по-прежнему имеет исключительное значение. В этой связи любые случаи отказа предоставить Управлению Высокого представителя доступ к официальной информации и документам, о чем упомянуто в его докладе (см. S/2019/364), вызывают у нас обеспокоенность. Мы напоминаем, что все органы власти в Боснии и Герцеговине должны поддерживать всестороннее сотрудничество с Высоким представителем в полном соответствии с положениями Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине.

В докладе Высокого представителя говорится о достижении лишь незначительного прогресса. В последние годы процесс примирения ухудшился. Об изменении настроений свидетельствуют высказывания о военных преступлениях. Все это серьезные признаки регресса, и мы должны уделять им пристальное внимание. Процесс формирования нового правительства затягивается как на национальном уровне, так и на уровне Федерации Боснии и Герцеговины. Мы призываем политических лидеров страны преодолеть свои разногласия и взять на себя ответственность, с тем чтобы они могли продолжить осуществление тех многочисленных реформ, в которых нуждается страна.

Мы сожалеем о том, что выполнение ряда вынесенных в прошлом рекомендаций по совершенствованию избирательного процесса в Боснии и Герцеговине так и осталось мертвой буквой. Конституция Боснии и Герцеговины признает наличие трех государствообразующих народов. В то же время мы вновь заявляем, что необходимо в полной мере обеспечить соблюдение принципа равенства всех граждан и недискриминации. Любое политическое или законодательное решение, касающееся избирательного процесса, должно соответствовать прецедентному праву Европейского суда по правам человека.

Одной из главных задач остается укрепление верховенства права. Настоятельно необходимо,

чтобы власти провели безотлагательные реформы в целях укрепления независимости и беспристрастности судебной системы и в интересах активизации борьбы с коррупцией и организованной преступностью.

Положение в области прав человека по-прежнему остается в центре нашего внимания. Мы глубоко обеспокоены растущим числом заявлений, в которых отрицается геноцид в Сребренице, прославляются военные преступления и их исполнители и разжигается ненависть. Такие заявления несовместимы с членством в Европейском союзе и должны уступить место усилиям по примирению. Важно, чтобы процесс примирения пользовался широкой поддержкой в обществе и охватывал организации гражданского общества, молодежь и женщин. Мы решительно осуждаем нападения на журналистов. Мы также напоминаем о необходимости уважения свободы собраний без какой-либо дискриминации.

Мы обеспокоены принятием в первом чтении Народной скупщиной Республики Сербской законопроекта, предусматривающего создание резервных полицейских сил. Такое развитие событий идет в русле более широкой сепаратистской риторики и лишь усиливает напряженность. Это не способствует созданию атмосферы примирения.

В заключение мы вновь заявляем о нашей твердой приверженности мандату, предоставленному Советом возглавляемой Европейским союзом операции «Алфея», которая играет незаменимую роль в поддержании безопасной и стабильной обстановки. Мы также будем и впредь оказывать нашу поддержку Боснии и Герцеговине на ее пути к евроатлантической интеграции. В качестве члена Европейского союза Бельгия поддерживает стремление Боснии и Герцеговины однажды войти в состав Европейского союза в качестве единой и суверенной страны.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Мне тоже хотелось бы поблагодарить Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко за его содержательный доклад, который свидетельствует о том, что нынешняя ситуация, безусловно, по-прежнему требует внимания Совета Безопасности.

Десять дней назад, 29 апреля, в Берлине президент Макрон наряду с канцлером Меркель подтвердил приверженность Франции участию в усилиях по обеспечению стабильности на Западных Балканах. Такого рода подтвержденное участие в делах этого региона касается прежде всего таких сфер, как экономическое и социальное развитие, безопасность, правосудие и оборона — четырех основных направлений стратегии Франции, представленной в преддверии этой встречи с лидерами стран Западных Балкан. В этой стратегии Франции, осуществление которой направлено на поддержку действий Европейского союза, Босния по праву занимает свое место. Именно на перспективах этого европейского будущего политические власти Боснии и Герцеговины и должны сконцентрировать свое внимание. В этой связи наша страна приветствует ответы, направленные в феврале Европейской комиссии, и решение не бередить старые раны. Три момента заслуживают самого пристального внимания со стороны Совета.

Во-первых, настало время положить конец заявлениям, призванным подорвать авторитет решений Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ), на смену которому более года назад пришел остаточный механизм. Франция решительно осуждает прославление преступлений и военных преступников, независимо от того, из какой общины они происходят. Национальные и международные органы правосудия проделали выдающуюся работу в целях выявления тех, кто несет ответственность за зверства, совершенные в ходе конфликта. Любые инициативы, направленные на оспаривание или изменение толкования решений МТБЮ — я имею в виду, в частности, решения, касающиеся геноцида в Сребренице, — способны подорвать сплоченность страны. Мы призываем все политические силы в Боснии и Герцеговине отдавать приоритет конструктивному подходу в целях укрепления этой сплоченности, без которой страна не сумеет решить свои проблемы в области развития и построить правовое государство.

Исходя из этого, одной из приоритетных задач должно стать формирование нового правительства. Суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины должны не вызывать бесцельные споры, а служить основой для национального консенсуса. На карту поставлено улучшение благосостояния всего населения.

Во-вторых, необходимо срочно укрепить судебную систему и усилить ее роль. Давайте не забывать о том, что верховенство права и уважение прав человека — это не роскошь, на которую могут претендовать лишь процветающие страны. Как раз наоборот, это условие справедливого и устойчивого социально-экономического развития, жизнеспособности гражданского общества и стабильности институтов. Франция призывает все политические движения уважать компетенцию центральных органов государственной власти, в частности в сфере обороны, а также решения, принятые национальными и международными судебными органами, в том числе Конституционным судом. Отказ выполнять решения судов Боснии и Герцеговины, зачастую обусловленный политическими расчетами, сказывается на функционировании институтов Боснии и Герцеговины.

Наконец, в-третьих, перспектива европейской интеграции, как никогда прежде, требует удвоения усилий по проведению реформ, в которых страна остро нуждается. В этой связи Франция присоединяется к заявлению, с которым выступит в Совете делегация Европейского союза. Перспективы интеграции в Европейский союз в установленное время и после выполнения соответствующих условий представляют собой один из аспектов широкого и многопланового участия Европейского союза в судьбе Боснии и Герцеговины. Одним из свидетельств такой поддержки является санкционированная Советом операция Европейских сил «Алфея». Не ограничиваясь этой поддержкой, власти Боснии и Герцеговины обязаны проводить смелые реформы в целях достижения прогресса в деле сближения с Европейским союзом. Речь идет о реформах в экономической и социальной сферах, которые способны обеспечить новые возможности для молодого поколения и побудить его вносить свой вклад в развитие страны.

Стабильные институты, процветающая страна и справедливая система правосудия — это вполне достижимые цели для Боснии и Герцеговины. Ее руководители должны действовать в соответствии с этой исторической задачей, стремясь к компромиссу и демонстрируя политическое мужество. Франция поддерживает Боснию и Герцеговину в создании такого будущего и достижении прогресса в деле сближения с Европейским союзом.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Высокого представителя Инцко за его руководящую роль и за присутствие сегодня в этом зале.

Соединенные Штаты вновь заявляют о решительной поддержке мандата Управления Высокого представителя как последней инстанции в плане толкования гражданских аспектов осуществления Дейтонского мирного соглашения и еще раз подтверждают, как и другие ораторы, что возможность использовать боннские полномочия по-прежнему является законным правом Высокого представителя. Мы приветствуем прогресс, достигнутый в деле формирования правительства после проведения в октябре выборов, настоятельно призываем новых парламентариев Федерации и новое правительство образования Республика Сербская начать напряженную работу по проведению реформ и просим Президиум согласовать приоритетные направления политики, которые позволят сформировать правительство на общегосударственном уровне.

В ближайшей перспективе Босния и Герцеговина может воспользоваться целым рядом возможностей для достижения своих целей и укрепления отношений с Евроатлантическим сообществом. Мы с удовлетворением отмечаем, что Босния и Герцеговина завершает процесс принятия мер, необходимых для получения статуса кандидата в члены Европейского союза. Кроме того, в декабре союзники по НАТО согласились разрешить Боснии и Герцеговине представить свою первую ежегодную национальную программу, что свидетельствует о возможности прогресса в деле западной интеграции при условии проведения трудных, но необходимых реформ. Мы призываем руководителей страны в ближайшее время воспользоваться этой возможностью.

Несмотря на наличие ряда возможностей, многие проблемы остаются нерешенными. Националистическая риторика усугубляет раскол между тремя государствообразующими народами. Некоторые стороны, желающие видеть эту страну менее стабильной, менее безопасной и более разобщенной, выступают с призывами к закрытию Управления Высокого представителя. Общим для тех, кто стремится усугубить раскол, является недовольство властями или институтами, которые не позволяют

им использовать неспокойную политическую обстановку в стране для получения личной выгоды.

Соединенные Штаты встревожены недавними проблемами в отношении верховенства права в Республике Сербской, которые несовместимы с демократическими нормами и европейским будущим. Мы также обеспокоены тем, что в городе Мостар с 2008 года не проводились местные выборы, как было отмечено Высоким представителем. Соединенные Штаты призывают Управление Высокого представителя более активно участвовать в решении этих и других вопросов, а также содействовать усилиям по укреплению доверия и сотрудничеству между заинтересованными сторонами. Важнейшими шагами в плане обеспечения светлого будущего этой страны являются расширение сотрудничества, укрепление верховенства права, обеспечение более функциональных институтов и борьба с коррупцией.

Соединенные Штаты с нетерпением ожидают того момента, когда в деятельности Управления Высокого представителя отпадет необходимость, однако нынешнее положение дел свидетельствует о том, что этот момент еще не наступил. Только после реализации «повестки дня 5+2», определенной Советом по выполнению мирного соглашения, мы, члены международного сообщества, сможем с уверенностью сказать о том, что Босния и Герцеговина полностью выполнила свои обязанности по Дейтонскому мирному соглашению и может с должной ответственностью управлять собственными делами. Когда станет очевидным, что государственные учреждения являются жизнеспособными и пользуются уважением, в международном надзоре, осуществляемом Управлением Высокого представителя, более не будет необходимости. До этого момента Соединенные Штаты будут и впредь полностью поддерживать Боснию и Герцеговину и Управление Высокого представителя в реализации представленной Советом Безопасности концепции развития этой страны в качестве мирного, стабильного и многонационального демократического государства, в полной мере интегрированного в евроатлантическое сообщество.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Я также хотел бы почтить память одного из предшественников г-на Инцко лорда Падди Ашдауна, который в свое время проделал замечательную работу в этой стране. Кроме того, я хотел бы повторить его слова о Боснии, уже процитированные г-ном Инцко: «Это место навсегда останется в моем сердце». В этой связи я благодарен ему за его работу и приверженность этой стране. Я хотел бы обратить внимание на работу посланников: всего лишь несколько недель назад скончался посланник с наибольшей выслугой лет Мэтью Нимиц, который занимал этот пост на протяжении 20 лет, и, насколько я понимаю, г-н Инцко занимает свой пост вот уже 10 лет, а значит у него есть еще 10 лет на завершение работы Высокого представителя, о которой ранее говорил представитель Соединенных Штатов.

Германия сохраняет приверженность суверенитету и территориальной целостности Боснии и перспективе ее европейской интеграции. Наша приверженность нашла свое отражение в ходе конференции, которая была проведена нами на прошлой неделе в Берлине и о которой только что упомянула моя коллега из Франции. В этой связи и в свете вопроса о территориальной целостности и суверенитете Боснии и Герцеговины я хотел бы на данном этапе воздать должное Сербии. Я был весьма критично настроен по поводу Сербии и ее министра иностранных дел в ходе последнего обсуждения вопроса о Косово (см. S/PV.8459), однако, как было еще раз отмечено сегодня в этом зале — и я хотел бы это особо подчеркнуть, — несмотря на всю сепаратистскую риторику, звучащую в Баня-Луке, президент Вучич четко заявил о своей приверженности и приверженности его страны уважению территориальной целостности и суверенитета Боснии и Герцеговины.

Возвращаясь к вопросу о нашей приверженности урегулированию ситуации на Балканах, я хотел бы отметить, что вместе с нашими французскими партнерами мы провели заседание по формуле Аррии по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений на Балканах. Разумеется, гонка вооружений между правоохранительными органами, о которой упомянул г-н Инцко, полностью противоречит нашему намерению, а именно намерению международного сообщества ограничить арсенал стрелкового оружия и легких вооружений в стране.

Возвращаясь к нашим обязательствам, отмечу, что Германия поддерживает Структуру «ООН–женщины», которая проводит весьма важную работу по оказанию поддержки тем, кто во

время войны 1992-1995 годов стал жертвами сексуального насилия. Меры, принимаемые при поддержке этой структуры, отражают суть принятой две недели назад резолюции 2467 (2019), которая предусматривает применение подхода, ориентированного на интересы жертв.

Что касается текущих вопросов, в частности формирования правительства, обеспечения верховенства права, борьбы с коррупцией и проведения социально-экономических реформ, то мы весьма огорчены оттоком молодежи, о котором упомянул г-н Инцко. Я не хочу вдаваться в детали, поскольку в целом могу присоединиться к тому, что было сказано представителями Европейского союза, Соединенного Королевства, Польши, Бельгии, Франции и других стран. Представитель Соединенного Королевства задал г-ну Инцко вопрос о том, какие еще меры могут быть приняты. Я хотел бы задать этот же вопрос, адресовав его г-ну Инцко, и спросить, какие еще меры может принять в этом отношении г-н Инцко. Сегодня шла речь о задействовании исключительных полномочий, предусмотренных результатами совещания в Бонне, и я хотел бы задать г-ну Инцко вопрос о том, в какой степени эти полномочия могут использоваться. В ходе переговоров за этим столом обсуждались националистическая риторика, ревизионизм и гонка вооружений между правоохранительными органами. Какие еще меры могут быть приняты? Кроме того, вся судебная система находится в плачевном состоянии. Мы должны знать, какие еще меры можно принять в этом отношении, поскольку это имеет ключевое значение. Кроме того, существует проблема обеспечения соблюдения норм международного права и международных решений. В этой связи отмечу: я слышал, что общежитие в Республике Сербской получило название «Караджич». Что можно сделать, чтобы подобного не происходило?

Наконец, я хотел бы знать, какие меры могут быть приняты в целом для расширения участия женщин на различных уровнях в составе различных правительств. В Боснии столько правительств, что в них должно быть больше женщин.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Обсуждаемый сегодня доклад Высокого представителя по Боснии и Герцеговине (см. S/2019/364, приложение), к сожалению, отнюдь не является беспристрастной оценкой ситуации в стране, как это пытается подавать его автор Валентин Инцко. Отмечаем стремление всеми средствами оправдать дальнейшее сохранение элементов международного протектората над Боснией и Герцеговиной, доказать востребованность аппарата Высокого представителя на нынешнем этапе боснийского урегулирования. Этой сомнительной установке подчинена вся структура доклада, что, как и ранее, негативно сказывается на его содержательном наполнении.

Прежде всего, г-н Инцко продолжает сводить персональные счеты с лидерами боснийских сербов и хорватов, голословно приписывая им вину за все трудности, с которыми сталкивается Босния и Герцеговина. Наш плотный диалог с ними, включая встречу президента Российской Федерации Путина с председателем Президиума Боснии и Герцеговины Милорадом Додиком в Белграде 17 января сего года, свидетельствует об обратном: все ответственные сербские и хорватские политики в Боснии и Герцеговине привержены мирному соглашению 1995 года. При этом они намерены добиваться строгого выполнения его положений, касающихся неприкосновенности децентрализованной архитектуры Боснии и Герцеговины и равноправия трех государствообразующих народов.

Гарантированное Дейтонскими соглашениями равноправие в последнее время все чаще подвергается нападкам некоторых сараевских деятелей — в этом и состоит первопричина большинства боснийских проблем. Однако Инцко упорно этого не признает, лишь вскользь и без критики упоминая о наиболее одиозных примерах подрыва равноправия. В их числе — анонсированная бошняками идея оспорить в Конституционном суде Боснии и Герцеговины наименование «Республика Сербская», являющееся дейтонской терминологией, а также их нежелание пойти навстречу боснийским хорватам в вопросе дополнения закона Боснии и Герцеговины «О выборах» положениями, которые предоставили бы достаточные гарантии утверждения на высших руководящих должностях только легитимных представителей каждого из трех государствообразующих народов Боснии и Герцеговины.

Притчей во языцех уже стала несоответствующая мандату Высокого представителя увлеченность г-на Инцко тематикой европейской и трансатлантической интеграции Боснии и Герцеговины в ущерб его непосредственным обязанностям, касающимся

реализации плана «5 плюс 2». Как следствие, продвижения по этому важнейшему направлению в последние годы нет, и немалые ресурсы на содержание аппарата Высокого представителя фактически расходуются вхолостую. Ждем, что г-н Инцко начнет, наконец, уделять должное внимание программе свертывания аппарата Высокого представителя — и в своих докладах, и, главное, в практической деятельности.

Отдельно хочу остановиться на взаимоотношениях Боснии и Герцеговины с НАТО. Подчеркнем, что даже Высокий представитель вынужден признать и задокументировать наличие между боснийскими сторонами сущностных разногласий по вопросу дальнейшего сближения страны с Альянсом. Против последовательно выступает Баня-Лука, для которой неприемлемо превращение границы Боснии и Герцеговины с военно-нейтральной Сербией в новую геополитическую разделительную линию. Игнорировать этот факт просто невозможно, попытки же подтянуть Сараево к НАТО в нарушение дейтонских принципов принятия внешнеполитических решений консенсусом чреваты подрывом всей работы на реформенном треке и другими деструктивными последствиями.

Нельзя не заметить, что в докладе г-на Инцко содержится целая серия негативных комментариев в связи с мерами, направленными на дооснащение и кадровое укрепление правоохранительных органов энтитетов. Подобные оценки вызывают недоумение — кому как не Высокому представителю должно быть известно, что все описываемые им мероприятия осуществляются в полном соответствии с действующим законодательством. Более того, они являются реакцией на масштабное нарастание в последние годы миграционных рисков и сопровождающих их террористических угроз. К сожалению, эти сюжеты в отчете Высокого представителя адекватного отражения не получили.

Весьма тенденциозно выглядит и создание в Республике Сербской независимых международных комиссий по расследованию преступлений периода 1991–1995 годов, совершенных против представителей всех народов в районе Сребреницы и против сербов в Сараево. Высокий представитель, что называется, рубит с плеча, априори объявляя о якобы «минимальности» возможного вклада этих структур в отправление правосудия и межнациональное примирение. Считаем такой подход недопустимым. Подчеркиваем, что формирование комиссий было непосредственно вызвано очевидными упущениями в деятельности МТБЮ и его остаточного механизма, по поводу которых мы неоднократно высказывали обоснованные озабоченности. Надеемся, что вошедшие в состав комиссий эксперты из 12 стран смогут воссоздать целостную картину преступлений на межнациональной и межрелигиозной почве в районе Сребреницы и в Сараево, поскольку многие из них оказались за рамками деятельности МТБЮ. С какими-либо выводами предлагаем повременить до обнародования итоговых заключений комиссий.

Хотели бы также обратить внимание на ряд немаловажных процедурных аспектов. Во-первых, призываем Высокого представителя корректно отражать в своих докладах работу Руководящего комитета Совета по выполнению мирного соглашения по Боснии и Герцеговине и в обязательном порядке снабжать цитаты из коммюнике и заявлений четкой информацией о странах, их не поддержавших, если таковые имеются. Заявляем, что российская делегация не одобрила документ Руководящего комитета Совета по выполнению мирного соглашения по Боснии и Герцеговине от 5 декабря 2018 года по целому ряду серьезных причин. Убеждены, что включенные в текст неоправданно негативные оценки общебоснийских выборов 7 октября 2018 года, однобокие трактовки военных преступлений, а также менторство в отношении президиума Боснии и Герцеговины только подрывают авторитет Руководящего комитета. Рассчитываем, что этот международный механизм сохранит нацеленность на выработку консенсусных, развернутых на перспективу подходов по боснийскому урегулированию — тогда и Высокому представителю не придется «камуфлировать реальность».

В очередной раз с сожалением констатируем, что у членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций было всего несколько дней на изучение доклада Высокого представителя перед его обсуждением в Совете. Хотелось бы иметь больше времени для ознакомления с ним. Отмечаем, что все коллеги, заинтересованные в более глубоком понимании происходящего в Боснии и Герцеговине, могут ознакомиться с содержательным и насыщенным полезной фактурой докладом правительства Республики Сербской, который охватыва-

ет период с ноября 2018 года по апрель текущего года и восполняет многие пробелы в материале Высокого представителя.

Российская линия применительно к стабилизационному процессу в Боснии и Герцеговине и далее основывается на задачах неукоснительного соблюдения Мирного соглашения всеми сторонами, активного содействия внутрибоснийскому политическому диалогу, социально-экономическому развитию страны и энтитетов, а также поддержанию культурного многообразия. Уверены, что время внешнего протектората над Боснией и Герцеговиной безвозвратно прошло, и Аппарат Высокого представителя с его чрезвычайными «боннскими полномочиями» стал бременем для дальнейшего демократического прогресса этой страны. Считаем необходимым продолжать курс на сокращение бюджета и штатного расписания Аппарата Высокого представителя в полном соответствии с утвержденной Руководящим комитетом Совета по выполнению Мирного соглашения более десяти лет назад концепцией «местной ответственности».

Исходим из того, что ключевым вопросом для Боснии и Герцеговины остается завершение формирования нового состава Совета министров на центральном уровне, правительств в Федерации Боснии и Герцеговины и четырех из десяти ее кантонов, которые опирались бы на прочное парламентское большинство и были ориентированы на поступательное продвижение реформ. В их числе — совершенствование работы общебоснийских органов правосудия, в том числе выведение зарубежных специалистов из состава конституционного суда Боснии и Герцеговины, повышение эффективности, профессионализма и беспристрастности суда и прокуратуры страны. При этом принципиально важно, чтобы о содержательной части всех назревших преобразований боснийцы договаривались самостоятельно. Только такой путь обеспечит жизнеспособность будущих развязок, станет для Боснии и Герцеговины ощутимым шагом вперед в имплементации Дейтона.

Повторим, что необоснованным и контрпродуктивным является продолжающееся внешнее давление на Республику Сербскую и боснийско-сербских руководителей, которое осуществляется, в частности, за счет нелегитимных односторонних ограничительных мер. Подобные действия и негативная антисербская риторика ряда западных коллег заметно ухудшают политическую атмосферу в стране, подстегивают внутренние разногласия, вредят выстраиванию межнационального доверия. Хотелось бы верить, что неуместность рестриктивного инструментария на нынешнем этапе боснийского урегулирования в ближайшее время осознают все его участники.

В заключение хотел бы акцентировать стремление России к развитию взаимовыгодного диалога с Боснией и Герцеговиной на основе уважения суверенитета и территориальной целостности этого государства, а также предусмотренных Мирным соглашением широких полномочий двух энтитетов и равноправия трех государствообразующих народов страны. Искренне желаем боснийским сторонам успехов в завершении коалиционного строительства и поступательном решении всех открытых вопросов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Индонезии.

Как и другие ораторы, я хотел бы поблагодарить Высокого представителя Валентина Инцко за его важный брифинг. Мы заверяем его в нашей поддержке. В отличие от нашего немецкого коллеги, я надеюсь, что ему не понадобится еще 10 лет для завершения своей работы. Нам хотелось бы видеть более существенный прогресс.

В своем заявлении я остановлюсь на трех основных моментах. Первый касается достижения прогресса в деле выполнения пяти задач и двух условий. Наша делегация придает большое значение достижению этих целей в целях укрепления долгосрочной стабильности. Для их достижения нам потребуются твердая и непоколебимая приверженность и самоотверженность всех заинтересованных сторон в Боснии и Герцеговине. Поэтому, как и многие другие ораторы, выступавшие сегодня в первой половине дня, мы призываем власти страны добиваться прогресса в деле выполнения пяти задач и двух условий. Это означает также, что все участники должны сосредоточить свои усилия на полном выполнении Общего рамочного соглашения о мире.

Мое второе замечание касается обеспечения верховенства права. Индонезия с удовлетворением отмечает значительный достигнутый прогресс,

о котором свидетельствует принятие парламентом Боснии и Герцеговины многочисленных новых законов на нескольких уровнях. Тем не менее ключевым фактором по-прежнему остается обеспечение соблюдения этих законов. Мы разделяем мнение Высокого представителя относительно необходимости соблюдения принципа верховенства права, особенно в том, что касается многочисленных невыполненных судебных решений. Мы также разделяем его озабоченность по поводу ограниченного прогресса, достигнутого в осуществлении антикоррупционных мер, которые до сих пор остаются невыполненными. В целях сохранения и дальнейшего укрепления основ демократии необходимо обеспечить соблюдение принципа верховенства права. Убеждены, что Босния и Герцеговина найдет свой собственный путь к установлению демократии, однако краеугольным камнем демократии является верховенство права. В его отсутствии ни одна из стран не сможет придерживаться заданного курса и оставаться верной своим морально-нравственным идеалам.

Это подводит меня к моему третьему замечанию, касающемуся единства. Босния и Герцеговина, вне всякого сомнения, является многоэтнической и многокультурной страной, однако при этом мы должны прежде всего обращать внимание на то, что делает нас сильнее, а не на наши различия. В Индонезии, где на 17 000 различных островах проживают более 1200 этнических групп, говорящих на более чем 650 языках, мы обрели силу, стабильность и процветание в единстве. Единство очень важно. Несмотря на то, что существуют реальные различия, мы должны действовать сообща во имя построения лучшего будущего. Для достижения единства Боснии и Герцеговине предстоит пройти долгий путь. Я убежден, что пришло время двигаться вперед. В качестве примера я хотел бы привести слова Высокого представителя, который отметил, что необходимо незамедлительно провести местные выборы в Мостаре, с тем чтобы все граждане Боснии и Герцеговины могли принять участие в определении будущего их страны. Для Индонезии первоочередная задача очевидна. Интересы народа должны быть превыше всего.

В заключение я хотел бы вновь заявить о нашей давней поддержке властей Боснии и Герцеговины в целях достижения долгосрочного решения, которое позволит удовлетворить потребности всех заинтересованных сторон и, самое главное, потребности народа Боснии и Герцеговины. Мы подчеркиваем настоятельную необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности страны, а также общего чувства ответственности и сопричастности народа.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставляю слово представителю Боснии и Герцеговины.

Г-жа Джурбузович (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае месяце и пожелать Вам и Вашей делегации всяческих успехов.

Мы также приветствуем Высокого представителя по Боснии и Герцеговине г-на Валентина Инцко и приняли к сведению пятьдесят пятый доклад (см. S/2019/364, приложение) о положении в Боснии и Герцеговине за период с 16 октября 2018 года по 15 апреля 2019 года.

Хотя очевидно, что нам предстоит решить еще многие проблемы на пути нашей полноценной интеграции в Европейский союз (ЕС), мы по-прежнему решительно привержены и преданы делу решения этих проблем. Выполнив требования для следующего этапа данного процесса, мы надеемся, что мы сможем получить статус кандидата в члены ЕС до конца текущего года, после того как Европейская комиссия завершит свой анализ и представит свои выводы Совету Европейского союза.

Мы благодарим Европейский союз и его государства-члены за их приверженность европейскому курсу Боснии и Герцеговины и других государств Западных Балкан. Мы признательны ЕС за его активную поддержку европейского курса Боснии и Герцеговины и хотели бы настоятельно призвать как ЕС, так и его государства-члены и впредь укреплять эту поддержку. Со своей стороны, мы активизируем усилия в ряде областей, имеющих непосредственное отношение к достижению этой цели, в том числе усилия по осуществлению в приоритетном порядке программы общих и социально-экономических реформ, а также нашу непрерывную работу по укреплению верховенства права и эффективного управления.

Содействие дружественному и конструктивному сотрудничеству между странами региона по вопросам, представляющим взаимный интерес, остается одним из главных приоритетов внешней политики Боснии и Герцеговины. Сотрудничество западнобалканских государств в рамках Берлинского процесса остается одним из ключевых факторов их интеграции с Европейским союзом и стабильности в регионе.

В настоящее время Босния и Герцеговина является председателем Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Региональной инициативы по вопросам миграции, убежища и беженцев и Фонда для Западных Балкан, задачей которых является развитие региональных связей и сотрудничества. Мы твердо убеждены в том, что эти инициативы и форумы вносят большой вклад в укрепление мира и стабильности в регионе.

В отчетный период Босния и Герцеговина продолжала выполнять свои международные обязательства в области борьбы с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Ведется осуществление рамочного плана действий и стратегии по предупреждению терроризма и борьбе с ним на период 2015-2020 годов.

Судебные органы Боснии и Герцеговины продолжают преследовать лиц, которые участвуют в боевых действиях на стороне террористических организаций, а также лиц, которые содействуют вербовке боевиков-террористов. Важно подчеркнуть, что этой стратегией, помимо мер обеспечения безопасности, предусматривается деятельность по предупреждению распространения радикальных идей, проводимая такими национальными сторонами, как религиозные общины, учебные заведения, организации гражданского общества и средства массовой информации.

Кроме того, за отчетный период органы правопорядка и безопасности Боснии и Герцеговины добились успехов в борьбе с организованной преступностью, торговлей людьми, распространением наркотиков, коррупцией и отмыванием денег. Что касается осуществления национальными судами уголовного преследования за военные преступления, то мы вновь заявляем о том, что для Боснии и Герцеговины, которая является сложным многонациональным государством, борьба с безнаказанностью имеет принципиальное значение. В этой связи для достижения примирения и долгосрочной стабильности крайне важно осуществлять национальную стратегию уголовного преследования за военные преступления, независимо от национальной или религиозной принадлежности преступников и жертв.

Босния и Герцеговина по-прежнему вносит активный вклад в обеспечение международного мира и безопасности путем развертывания военного и полицейского персонала в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Сегодня в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по всему миру несут службу около 45 наших граждан.

Что касается экономической ситуации, то нельзя забывать, что экономика Боснии и Герцеговины, как и экономика других стран региона, все больше зависит от глобальной экономической конъюнктуры. Несмотря на это, экономика Боснии и Герцеговины вновь показала скромные темпы роста, которые в 2018 году составили 3,1 процента. С другой стороны, инфраструктурные проекты осуществляются более медленными темпами. Уровень безработицы в 2018 году снизился на 2,1 процента по сравнению с 2017 годом.

Нашей целью и основной приоритетной задачей в программах экономических реформ остается создание правовых рамок для улучшения предпринимательского климата и создание рабочих мест для молодежи. В настоящее время основной проблемой является значительный отток молодых, квалифицированных и образованных людей, что может оказать крайне негативное влияние на будущее экономическое развитие. Чтобы переломить эту тенденцию, необходимы значительные инвестиции в инфраструктуру, здравоохранение и образование. Мы были бы признательны за увеличение объема прямых иностранных инвестиций в эти проекты и более широкое участие международных финансовых учреждений в целях достижения большего успеха в решении этой острой проблемы.

Босния и Герцеговина также начала очень важный процесс планирования, мониторинга и оценки в области социально-экономического развития, который полностью соответствует Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одной из проблемных областей является ситуация с незаконными мигрантами. Международный ми-

грационный кризис до сих пор остается серьезной проблемой для государств региона и их экономики. В течение отчетного периода в Боснии и Герцеговине наблюдался значительный рост числа беженцев и мигрантов, большинство из которых пересекли границу незаконно. По последним данным, в 2018 году в Боснии и Герцеговине было выявлено около 24 000 незаконных мигрантов, большинство из которых находятся в стране нелегально.

В связи с этим власти Боснии и Герцеговины приняли комплекс всеохватных мер, в том числе в гуманитарной области и в сфере безопасности. В этом контексте мы хотели бы подтвердить, что Босния и Герцеговина осуществляет свою стратегию в отношении миграции и предоставления убежища, а также свой план действий на период 2016-2020 годов, в котором изложена политика Боснии и Герцеговины в отношении миграции и предоставления убежища, соответствующая самым высоким европейским и международным стандартам.

Поскольку вопрос незаконной миграции носит трансграничный характер, мы также изучаем возможности для улучшения сотрудничества с полицейскими ведомствами Боснии и Герцеговины, а также для активизации сотрудничества с соседними странами и ЕС. Поэтому мы приветствуем решение Европейской комиссии от 29 апреля о финансовой поддержке властей Боснии и Герцеговины в решении вопросов миграции и укреплении ее потенциала в области пограничного контроля.

Операция «Алфея», проводимая под руководством Европейского союза, осуществляется в Боснии и Герцеговине уже в течение многих лет. Важно подчеркнуть, что Босния и Герцеговина добросовестно и плодотворно сотрудничает с операцией «Алфея», в частности в области укрепления потенциала и подготовки личного состава своих вооруженных сил.

И наконец, мы хотели бы заявить о готовности властей Боснии и Герцеговины продолжать работать над обеспечением более светлого и благополучного будущего для своих граждан, и мы благодарим наших международных партнеров за то, что они неизменно поддерживают Боснию и Герцеговину на этом пути.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Гонзато (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его 28 государств-членов.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, Северная Македония, Черногория и Албания и страна — член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в Европейское экономическое пространство, а также Украина.

По примеру других ораторов я приветствую участие в работе Совета Безопасности Высокого представителя Валентина Инцко и заверяю его в неизменной поддержке Европейского союза. Я также приветствую представителя Боснии и Герцеговины и благодарю ее за выступление.

Европейская комиссия вскоре опубликует свое мнение относительно заявления Боснии и Герцеговины о вступлении в ЕС. Затем Совет Европейского союза выступит с заявлением о последующих мерах, которые необходимо предпринять. Это станет историческим моментом на пути Боснии и Герцеговины к интеграции с Европейским союзом на основе ценностей мирного сосуществования, процветания и разнообразия его государств-членов и граждан.

Прошло семь месяцев с момента проведения в стране всеобщих выборов в октябре 2018 года. Мы приветствуем быстрое формирование органов исполнительной власти образования Республика Сербская, а также семи из десяти кантонов субъекта Федерации, а также формирование парламентских институтов на всех уровнях. Мы приветствуем формирование Палаты народов Федерации после принятия специального внутреннего решения и, как следствие, общегосударственной Палаты народов.

Тем не менее мы обеспокоены медленным прогрессом в деле формирования правительств на уровне Федерации и общегосударственном уровне. Продление срока полномочий временных правительств серьезно затрудняет осуществление реформ. Внутренняя партийная политика и нежелание идти на компромисс не должны блокировать законное стремление граждан Боснии и Герцегови-

ны двигаться в направлении интеграции с Европейским союзом. Мы настоятельно призываем всех политических лидеров выполнить свои обязанности и безотлагательно приступить к формированию правительств на благо всей страны и ее народа.

Европейский союз неоднократно заявлял, что вопросы, касающиеся выборов, в том числе положений о проведении местных выборов в Мостаре и выборов в Президиум Боснии и Герцеговины, следует решать как можно скорее, принимая во внимание ситуацию в стране и соблюдая европейские стандарты и решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины. Европейский союз подчеркивает недопустимость принятия законодательных или политических мер, которые могут усложнить выполнение постановления Европейского суда по правам человека по делу «Сейдич/Финци» и связанных с ним постановлений.

В этой связи Европейский союз подчеркивает, что он ожидает от властей Боснии и Герцеговины скорейшего осуществления реформ, необходимых для продвижения страны в направлении Европейского союза в соответствии с ожиданиями ее граждан. Европейский союз настаивает на необходимости скорейшего возобновления властями своих реформ и работы по укреплению верховенства права, в частности в вопросах независимости и беспристрастности судебной системы, борьбы с коррупцией и организованной преступностью, борьбы с радикализацией и с незаконной миграцией, а также независимости средств массовой информации, безопасности журналистов, содействия занятости и образованию молодежи и обеспечения принятия и полного и эффективного осуществления нового комплекса социально-экономических реформ.

Прогресс в обеспечении верховенства права и основных прав человека является ключевым условием для продвижения страны в направлении вступления в Европейский союз. Поэтому мы призываем власти Боснии и Герцеговины в срочном порядке привести их законодательные инициативы и правоохранительную практику в соответствие с европейскими и международными стандартами.

Принимая во внимание политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности на местах, а также необходимость поддержания безопасной и стабильной атмосферы, Европейский союз вновь заявляет о своей твердой поддержке исполнительного мандата, возложенного Советом на возглавляемую Европейским союзом операцию по поддержанию мира «Алфея».

(*говорит по-французски*)

Босния и Герцеговина четко заявляет о своем стремлении однажды стать членом Европейского союза, и мы поддерживаем это стремление. В этой связи мы приветствуем заявление, сделанное Президиумом Боснии и Герцеговины в декабре 2018 года, в котором он подтвердил, что вступление в Европейский союз остается стратегическим приоритетом всей страны в целом. Мы подтверждаем безоговорочную приверженность ЕС европейской перспективе Боснии и Герцеговины как единой, объединенной и суверенной страны. Мы призываем политических лидеров Боснии и Герцеговины воздерживаться от любой сепаратистской и провокационной риторики и любых действий, которые могли бы дестабилизировать страну и помешать ей в преодолении ее реальных проблем.

Основная идея Европейского проекта заключалась в примирении между народами. Вооруженный конфликт в Боснии и Герцеговине причинил страдания и разрушения всем общинам. Отрицание избранными должностными лицами геноцида или любой пропагандируемый избранной Парламентской ассамблеей ревизионизм оскорбляют нашу совесть и несовместимы с перспективой интеграции в Европейский союз.

(*говорит по-английски*)

Мы ожидаем от государственных институтов и политических руководителей Боснии и Герцеговины того, что они будут сохранять приверженность прочному примирению в подлинно европейском духе, руководствуясь стремлением подавляющего большинства их сограждан присоединиться к Европейскому союзу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поприветствовать Высокого представителя Валентина Инцко. Мне хотелось бы также поблагодарить его за сегодняшний брифинг и всеобъемлющий доклад (S/2019/364, приложение).

Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза (ЕС), и я хотел бы добавить к нему несколько замечаний в своем национальном качестве.

Хорватия никогда не упускает возможности принять участие в проводимых в этом зале прениях по Боснии и Герцеговине, что свидетельствует о нашем уважении к этой соседней с нами стране и о том значении, которое мы ей придаем. В этом не может быть никаких сомнений — Хорватия и Босния и Герцеговина являются соседними и дружественными странами, протяженность общей границы между которыми превышает 1000 километров. Хорватия является первым и пока единственным соседом Боснии и Герцеговины, являющимся членом ЕС, и одним из ее главных торговых и инвестиционных партнеров.

Одна из главных причин, по которым Хорватия придает и впредь будет придавать Боснии и Герцеговине первостепенное значение, заключается в том, что хорваты являются одним из трех государствообразующих народов Боснии и Герцеговины, и в том, что Хорватия, подписав Дейтонско-Парижское мирное соглашение, несет перед ними и их страной — Боснией и Герцеговиной — особую ответственность. По всем этим причинам Хорватия придает первостепенное значение территориальной целостности, стабильности и жизнеспособности Боснии и Герцеговины. Соответственно, благополучие и процветание Боснии и Герцеговины имеют стратегическое значение для Хорватии.

В ходе сегодняшней дискуссии я хотел бы остановиться на трех важных аспектах: стабильность и жизнеспособность; равенство и реформа избирательной системы; и европейская интеграция.

Стабильная, мирная и процветающая Босния и Герцеговина, решительно продвигающаяся по пути европейской интеграции и гарантирующая полное институциональное равенство трех ее государствообразующих народов и всех ее граждан, должна играть неоценимую роль в поддержании стабильности в Юго-Восточной Европе и вносить свой вклад в обеспечение стабильности Европейского союза в целом. На предыдущих заседаниях Совета по этому вопросу Хорватия предостерегала, что политический тупик и сеющая рознь риторика создают риск того, что Босния и Герцеговина может сойти с пути столь необходимых реформ и сама жизнеспособность и стабильность страны будут подорваны.

Ответственность за самостоятельное проведение политических реформ по-прежнему лежит на властях Боснии и Герцеговины. Босния и Герцеговина должна доказать, что она знает, как эффективно организовать свою политическую жизнь, что она способна сделать это и что она будет в духе компромисса добиваться консенсуса между всеми политическими заинтересованными сторонами в Боснии и Герцеговине. Это особенно необходимо стране, стремящейся однажды стать заслуживающим доверия членом Европейского союза.

Европейский путь страны и вполне оправданные надежды граждан Боснии и Герцеговины на положительные результаты столь необходимых реформ и продвижения по пути интеграции в Европейский союз не должны становиться заложниками узкопартийных интересов и политизации. В этом плане мы присоединяемся к позиции Европейского союза, который настоятельно призывает всех политических лидеров поступать ответственно и без дальнейших отлагательств приступить к формированию правительств.

Состоявшиеся прошлой осенью выборы прошли в очень сложной политической обстановке. Помимо того, что соответствующая избирательная кампания оказалась весьма ожесточенной и привела к обострению разногласий, к моменту проведения выборов не были устранены правовые лазейки и несоответствия в Конституции страны, что создало ситуацию правовой неопределенности и вновь сделало возможными избирательные манипуляции. Мы считаем, что игнорирование целей и духа Дейтонского мирного соглашения по-прежнему контрпродуктивно и опасно, и надеемся, что в будущем будет найдено правовое решение для обеспечения законного политического представительства в Президиуме Боснии и Герцеговины всех трех государствообразующих народов.

Будучи одним из этих государствообразующих народов, хорваты считают, что в результате таких избирательных манипуляций они лишены законного представительства в Президиуме. Мы не можем притворяться, будто ничего не случилось, и нам следует активно искать решение. Ранее мы уже выражали в этом зале глубокую обеспокоенность таким неблагоприятным развитием событий и его су-

щественными политическими последствиями. Поэтому крайне важно безотлагательно приступить к проведению реформы избирательного законодательства, чтобы избежать подобных ситуаций в будущем. Если этого не сделать и не принять срочных мер, Боснии и Герцеговине будет нанесен слишком большой ущерб. Необходимо активно добиваться консенсуса в этом отношении между всеми тремя государствообразующими народами.

Мы вновь подчеркиваем, что срочное проведение избирательной реформы после вынесения Конституционным судом Боснии и Герцеговины решений по делу Любича и по делу города Мостар необходимо и имеет весьма большое значение для стабильности Боснии и Герцеговины. Обеспечение равенства на основе пропорционального и законного представительства государствообразующих народов на всех уровнях государственного управления имеет первостепенное значение для сохранения в стране стабильности. Действовать необходимо безотлагательно; дальнейшие задержки только усугубят проблему.

В будущем году в Боснии и Герцеговине планируется провести муниципальные выборы. Все необходимые усовершенствования избирательного процесса должны быть проведены до этого. Мы искренне надеемся, что народу Мостара будет предоставлена возможность выйти на избирательные участки и принять участие в этих выборах. В этом отношении 2019 год не должен становиться частью негативного цикла; наоборот, он предоставляет стране возможность укрепить свою жизнеспособность на долгие годы. Жизнеспособность Боснии и Герцеговины остается одним из важнейших вопросов ее европейской и евроатлантической интеграции. Босния и Герцеговина заслуживает такого будущего, в котором она станет безопасной и процветающей страной, и может рассчитывать на постоянную и твердую поддержку со стороны Хорватии.

Наша цель состоит в том, чтобы Босния и Герцеговина твердо встала на путь европейской интеграции. Это является наилучшим способом ускорить решение сохраняющихся внутренних проблем и гарантией дальнейшей демократизации и реформ. Важнейшее значение в этом плане имеют укрепление государственных институтов и обеспечение свободы средств массовой информации и независимости, беспристрастности и эффективности судебной системы.

В заключение хочу отметить, что Хорватия готова оказать всестороннюю поддержку и помощь. Двустороннее соглашение о европейском партнерстве не только является символом политической поддержки со стороны Хорватии, но и обеспечивает прочную основу для технической работы и предоставления экспертных знаний. Мы полностью поддерживаем Боснию и Герцеговину и надеемся, что она найдет в себе силы и мудрость для преодоления внутренних преград и сможет более эффективно и твердо двигаться по пути европейской интеграции, не жалея усилий для полной реализации своего широкого, но еще не реализованного потенциала.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сербии.

Г-н Миланович (Сербия) (*говорит по-английски*): Одним из важнейших внешнеполитических приоритетов Сербии является всестороннее сотрудничество с соседями. Являясь залогом региональной стабильности и процветания, такое сотрудничество играет ключевую роль в отношениях Сербии с Боснией и Герцеговиной и в ее усилиях по достижению примирения в регионе.

Дейтонское мирное соглашение, положившее конец трагическому конфликту в Боснии и Герцеговине, является в этом отношении важным структурным элементом. Подписанное почти четверть века назад, оно и сегодня не потеряло свою значимость как основа для мира и безопасности. Являясь гарантом этого соглашения, Сербия будет продолжать работать над его последовательным осуществлением, направленным на достижение примирения и процветания в Боснии и Герцеговине и во всем регионе.

На протяжении столетий этот регион сталкивается с многочисленными проблемами, к числу которых относятся и беды недавнего прошлого. Поэтому уважение суверенитета и территориальной целостности государств имеет первостепенное значение, и моя страна считает это важнейшим международным стандартом и принципом, имеющим для всех обязательную силу. Исходя из этого, а также с учетом Дейтонского мирного соглашения, Сербия неизменно и твердо привержена суверенитету и территориальной целостности Боснии и Герце-

говины, которые являются залогом региональной стабильности.

Однако в последнее время в регионе стали проявляться политическая напряженность и тревожные сигналы, которые, как мы думали, остались в прошлом. В нем не всегда применяется конструктивный подход, реализуются позитивные повестки дня или проявляется взаимное уважение. То же самое можно заявить применительно к ситуации в Боснии и Герцеговине и к отношениям между входящими в ее состав народами и образованиям. К сожалению, порой рассмотрение этих вопросов осложняется неконструктивными заявлениями.

Подход Сербии и принимаемые этой страной меры направлены на стабилизацию ситуации и содействие ослаблению политических страстей и созданию условий для преодоления разногласий посредством диалога. Мы все обязаны делать все возможное для содействия миру, прогрессу и улучшению жизни наших граждан. В конце концов, наилучшим способом урегулировать все нерешенные вопросы в Боснии и Герцеговине и найти приемлемые и выполнимые решения являются диалог и согласие. Именно этого народы Боснии и Герцеговины ожидают от своих политических представителей, и именно это моя страна искренне поддерживает. Мы движимы желанием построить лучшее будущее для региона и стремлением к дальнейшему улучшению отношений и развитию сотрудничества с Боснией и Герцеговиной.

Западные Балканы меняются. Примирение, стабилизация и интеграция в Европейский союз (ЕС) — таковы основные задачи сегодняшнего дня. Для того чтобы продолжать идти по этому пути, нам необходимо укреплять доверие в регионе, и это же необходимо сделать двум образованиям и трем государствообразующим народам Боснии и Герцеговины, где проживает также большое число сербов. Для содействия достижению этих целей Сербия продолжает развивать и углублять свои отношения с Республикой Сербской на основе транспарентности и при соблюдении Дейтонского мирного соглашения. Она также активно содействует развитию отношений с Федерацией Боснии и Герцеговины.

В октябре прошлого года в Боснии и Герцеговине состоялись всеобщие выборы. Спустя более полугода государственные учреждения, включая совет министров, так и не были сформированы. Сербия надеется, что эти учреждения вскоре будут сформированы и что они примут на себя всю полноту ответственности на благо всех граждан Боснии и Герцеговины. Как только совет министров будет сформирован, он продолжит, как и в прошлом, сотрудничать с правительством Сербии.

В подтверждение активных контактов и политического диалога и в качестве важной меры по продвижению позитивной стратегии развития отношений с Боснией и Герцеговиной президент Сербии Александар Вучич 9 апреля посетил Мостар и принял участие в открытии двадцать второй Международной экономической ярмарки, в которой принял участие целый ряд сербских компаний. В своем выступлении президент Вучич подчеркнул важность того, чтобы Сербия и Босния и Герцеговина продолжали строить общее будущее в условиях мира и стабильности, невзирая на определенные проблемы в нашем историческом наследии и наличие на этот счет различных точек зрения.

Босния и Герцеговина является одним из наиболее важных внешнеторговых партнеров Сербии, и с каждым годом объем взаимной торговли растет. Такое сотрудничество осуществляется в соответствии с Центральноевропейским соглашением о свободной торговле. Однако недавно Приштина, вопреки положениям этого соглашения, повысила тарифы на товары, произведенные в Сербии и Боснии и Герцеговине. Я надеюсь и твердо верю, что международное сообщество усилит давление на Приштину, с тем чтобы как можно скорее положить конец этой пагубной практике.

Сербия и Босния и Герцеговина, а также наши другие соседи полны решимости работать сообща в целях установления связей между народами, регионами и странами. Мы в различных форматах берем на себя обязательства по проведению необходимых реформ и содействию региональному сотрудничеству, в частности в области осуществления совместных проектов по развитию инфраструктуры и в сфере транспорта и энергетики.

Будучи партнерами в деле развития взаимных связей, обе страны являются неотъемлемыми участниками процесса расширения и интеграции ЕС. Каждый шаг, сделанный нашим соседом в этом направлении, — это шаг вперед на этом важном пути, и каждый из них мы ценим очень высоко. Как страна-кандидат на вступление в ЕС Сербия реши-

тельно поддерживает стремление своего соседа к членству в ЕС и проводимые им в этих целях соответствующие реформы. Она считает представление Боснией и Герцеговиной в марте этого года ответа на дополнительные вопросы из вопросника Европейской комиссии важным шагом вперед на пути к ее интеграции в ЕС и готова активизировать сотрудничество и поделиться своим опытом в этой области.

Сербия убеждена, — и я надеюсь, что могу также заявить это и от имени Боснии и Герцеговины, — что Европейский союз будет и впредь поддерживать процесс интеграции Западных Балкан в ЕС, завершение которого приведет к долговременной стабильности и процветанию в регионе и будет способствовать консолидации и развитию Европы во всей ее целостности. В этом заключается стратегическая цель правительства моей страны. У мира, стабильности и добрососедства нет альтернативы, и они служат для нашего региона ориентирами на пути в Европейский союз. Достичь их можно только на основе диалога, взаимного уважения и цивилизованного общения.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется г-ну Инцко для ответа на вопросы и замечания.

Г-н Инцко (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы ответить на заявление, сделанное представителем Российской Федерации. Он заявил, что мой доклад «отнюдь не является беспристрастным». Я отвечу не своими словами, а словами премьер-министра Республики Сербской. Вчера он заявил следующее:

> «что касается Республики Сербской, то на сегодняшний день наиболее эффективную поддержку оказывает г-н Инцко. Впервые Республика Сербская, не является «паршивой овцой» по мнению Высокого представителя».

Таковы слова премьер-министра Республики Сербской. Тем не менее, от русских я слышу, что я предвзят.

Что касается НАТО, то я вновь воздержусь от высказывания своего личного мнения. Вместо этого я хотел бы напомнить, что в Боснии и Герцеговине существует закон об обороне, который предусматривает членство в НАТО и осуществление Плана действий для членства. В политическом плане Республика Сербская объявила нейтралитет, но этот закон об обороне по-прежнему существует. Если бы кто-то хотел изменить позицию Боснии и Герцеговины, пришлось бы менять закон об обороне. В голосовании о принятии закона об обороне участвовали представители Союза независимых социал-демократов, членом которого является г-н Додик, а кроме того, в поддержку вышеупомянутого закона об обороне у нас есть подпись предыдущего члена Президиума Боснии и Герцеговины г-на Радмановича. Так что это правовое обязательство.

Что касается доклада Республики Сербской, то покойный посол Чуркин, выступая в очень узком кругу, однажды пошутил, что этот доклад напоминает доклад, который могла бы направить в Совет Безопасности Чечня. Но, если отбросить шутки в сторону, Дейтонское соглашение не предусматривает представление докладов административно-территориальными образованиями. По Дейтонскому соглашению доклады представляет лишь Высокий представитель. В Соглашении также закреплено, что вопросы международных отношений должны решаться не на региональном, а на государственном уровне. В соответствии с первоначальным Дейтонским соглашением вопросы международных отношений, внешней политики и внешней торговли регулируются на государственном уровне. Таким образом, административно-территориальные образования не могут представлять доклады. Кроме того, интересно, был ли этот доклад направлен в Совет Безопасности через представительство Боснии и Герцеговины, поскольку доклады могут стать официальными документами Организации Объединенных Наций только в том случае, если направлены государствами-членами. В противном случае они являются незаконными и не признаются в качестве официальных документов. Именно так обстоит дело с настоящим докладом.

Отвечая на вопросы Германии и Великобритании о верховенстве права, я хотел бы отметить, что существует несколько категорий верховенства права. К одной из них относятся невыполненные решения и приговоры международных и местных конституционных судов. Такие решения, например решения по делу в отношении Мостара или по делу «Сейдич и Финци», попросту игнорировались в течение десяти с лишним лет. Кроме того, некоторые решения и приговоры международных и местных трибуналов, особенно когда речь идет о военных

преступлениях, полностью отрицаются. Некоторые стороны открыто отвергают приговоры Международного трибунала по бывшей Югославии.

Кроме того, в огромном госсекторе налицо коррупция политических партий, и, как мне кажется, мы должны решить эту проблему. Коррупция широко распространена в таких областях, как занятость, открытые торги и тендеры. Она повсюду. Недавно разразился большой скандал, связанный с фальшивыми дипломами. Германия уже запретила работать в Германии медсестрам, имеющим поддельные дипломы из Боснии и Герцеговины и Хорватии. Если они являются выходцами из Боснии и Герцеговины, то некоторые дипломы больше не признаются, но все это является лишь частью более широкой проблематики верховенства права.

Я думаю, было бы весьма полезно вновь обеспечить в Боснии и Герцеговине присутствие иностранных судей и прокуроров. По-моему, Албания просила ввести процедуру проверки, а в прошлом в Боснии и Герцеговине уже работали иностранные судьи и прокуроры. К сожалению — и это мое личное мнение — мы разрешили им вернуться домой около 10 лет назад, но, возможно, если бы они действовали в качестве наблюдателей, их возвращение не имело бы столь негативных последствий.

Сегодня, 8 мая, мы празднуем освобождение Европы. Я хотел бы напомнить, что в моей собственной стране, Австрии, также действовал своего рода Высокий представитель — союзные силы. Это принесло большую пользу. Нацизм не вернулся, потому что в стране присутствовали союзные силы. Демократия была восстановлена — еще до Второй мировой войны у нас не было парламента. В присутствии союзных сил демократия укрепилась. И еще был План Маршалла. Таким образом, иностранное присутствие оказалось полезным. Кроме того, благодаря присутствию союзных сил, в Австрии против нацистов было возбуждено несколько судебных процессов. Для нашей страны оказалось крайне полезным примириться со своим прошлым, очистить ряды нашей секретной службы и устремить свой взор в будущее. И вот сейчас Австрия является одной из самых успешных стран в мире. Но, конечно, это присутствие было ограниченным по времени. Когда все, чего союзные силы хотели добиться, было реализовано, они вывели свои подразделения и покинули Австрию, и наша страна стала полностью независимой.

Это подводит меня к так называемым Боннским полномочиям. Постоянный представитель Германии, возможно, назвал бы их «Берлинскими». С тех пор произошла смена столиц, а также смена философии. В прошлом мы задействовали Боннские полномочия ровно 958 раз. В соответствии с Боннскими полномочиями, которые фактически основаны на Общем рамочном соглашении о мире и вытекают из него, Высокий представитель является последней инстанцией в плане толкования Дейтонского соглашения и лицом, призванным содействовать урегулированию возникших трудностей. Это закреплено в изначальном Дейтонском соглашении. Однако для введения в действие этих Боннских полномочий в 1997 году в Бонне состоялась конференция, на которой Совет по выполнению мирного соглашения под твердым руководством недавно скончавшегося министра иностранных дел Кинкеля приветствовал намерение Высокого представителя в будущем гораздо более энергично использовать свое право принимать окончательные решения и содействовать урегулированию трудностей.

Разумеется, в течение первых десяти лет Высокие представители, включая моего предшественника, вели активную деятельность. Мы создали множество учреждений. После принятия Дейтонского соглашения в стране существовало только три министерства, учрежденных в соответствии с этим соглашением; теперь их девять. Не было пограничной полиции. Не было своей денежной единицы. Как отметила сегодня утром делегация Боснии и Герцеговины, в настоящее время экономика страны развивается неплохо, а ее валюта, пожалуй, самая стабильная на Балканах. Инфляция отсутствует. Денежная единица страны, которая до сих пор называется маркой — но не немецкой маркой, а конвертируемой маркой, — привязана к евро и весьма стабильна. Ее можно обменять, перевести за границу и так далее. Кроме того, не было ни флага, ни национального гимна. В нашем национальном гимне до сих пор нет слов, но, по крайней мере, есть музыка. Был достигнут значительный прогресс, а когда была учреждена единая должность министра обороны — первоначально у нас было два министра обороны и три армии, но около 11 лет назад была создана единая армия с одним министром обороны и был принят упомянутый мной ранее закон об

обороне, — международное сообщество заявило, что нам придется использовать Боннские полномочия реже. С тех пор нам приходится акцентировать принцип ответственности местных органов, поскольку в любом случае этот принцип будет определять будущее развитие.

К сожалению, в течение последних 10 лет наблюдается замедление прогресса в этом направлении. За это время было создано не так много новых учреждений и было принято не так много новых законов. Ранее мы упоминали лорда Ашдауна. За четырехлетний срок его пребывания там было принято 236 законов. За последние четыре года было принято только около 40 законов. Поэтому я считаю, что нам следует пересмотреть вопрос о нашем присутствии в Боснии и Герцеговине. Может быть, нам следует заключить соглашение о более тесном сотрудничестве с местными лидерами, наладить более тесное и регламентированное сотрудничество, исходя, разумеется, из того, что наше присутствие будет опираться на местные органы власти, и использовать Боннские полномочия только в качестве крайней меры. Когда больше ничего не срабатывает, может быть, нам стоит вмешаться?

Хорошим примером может послужить Мостар. Более 10 лет назад мы передали полномочия в Мостаре местным органам власти, и уже около 10 лет назад было принято решение Конституционного суда Мостара о необходимости внесения изменений в избирательное законодательство. Но ничего не произошло. Пока нам приходится довольствоваться здравомыслием мэра. Он ежегодно распределяет около 30 млн долл. США, и это означает, что при отсутствии муниципального совета за последние 10 лет было распределено 300 млн долл. США. Таким образом, местное население до сих пор не имело возможности реализовать свое самое базовое демократическое право, а именно право голоса. Мостар является пятым по величине городом Боснии и Герцеговины. Могут ли члены Совета представить себе, что в пятом по величине городе их страны уже 10 лет не проводятся выборы или нет муниципального совета?

Именно этим мы должны заняться в будущем. Мы также не должны мириться с тем, с чем нам приходится мириться в настоящее время, в частности с двойными стандартами. Например, в наших странах запрещены высказывания, разжигающие ненависть. В Боснии такие высказывания допускаются, потому что нет закона, который бы это запрещал. В наших странах не допускается отрицание Холокоста; в Боснии допускается отрицание геноцида в отсутствие соответствующего закона. При этом в Бельгии, Канаде, Швейцарии и некоторых других странах, но не в Боснии, действуют законы о геноциде, конкретно касающиеся Боснии и Герцеговины.

Как я упомянул ранее, в Боснии и Герцеговине не соблюдается один из самых священных принципов цивилизации — принцип равенства. Граждане еврейского происхождения, из числа рома или украинского происхождения не могут баллотироваться на пост Президента страны или в парламент. Это серьезная дискриминация, и мы только начинаем разбираться с этим вопросом. Я считаю, что в будущем нам следует применять более инициативный подход, а также активизировать усилия по укреплению верховенства права. Поверьте, я был бы очень рад, если бы через год-два смог заявить, что в стране установлено верховенство права и соблюдаются принципы надлежащего управления. В этот момент я смог бы закрыть свой кабинет на ключ, что стало бы для меня счастливым моментом, поверьте мне.

Наверное, нам стоит по-новому взглянуть на все нерешенные вопросы. Мы полагаемся на местные органы власти и работаем в сотрудничестве с местным населением. Мы убедились в эффективности этого подхода в Прибалтике; в Эстонии, Латвии и Литве передача полномочий местным органам власти дала свои плоды. Подобным же образом и прекрасный народ Боснии и Герцеговины сможет построить свое собственное будущее. В противном случае исход, который мы наблюдаем в течение последних 10 лет — Боснию и Герцеговину покинули 500 тысяч человек, — будет продолжаться, а это пагубно для страны, особенно когда уезжают лучшие умы.

Я благодарю членов Совета Безопасности за то, что они сохранили этот вопрос на повестке дня Совета. Возможно, нам следует провести перезагрузку и свежим взором взглянуть на проблемы в Боснии и Герцеговине, а затем, совместно с местными органами власти, мы сможем добиться положительных сдвигов.

Заседание закрывается в 12 ч. 20 мин.

###141

###151

###161

###171

###181

###191

###201

###211

###221

###231

###241

###251

###261

###271

###281

###291

###301

###311

###321

###331

###341

###351

###361

###371

###381

###391

###401

###411

###421

###431

###441

###451

###461

###471

###481

###491